

別冊

[議案第 8 号 寝屋川市特定事業主行動計画（平成 28 年度
～平成 32 年度）の策定について]

〔改訂版〕

寝屋川市特定事業主行動計画
(平成 28 年度～平成 32 年度)
(案)

平成 28 年 3 月



目 次

I 総 論	1
1 はじめに	1
2 計画期間	2
3 計画の対象職員	2
4 計画の実施主体	2
5 計画の推進	3
II 具体的な内容	4
1 子育て支援等に関する制度の周知等	4
2 妊娠中及び出産後における配慮等	4
3 男性の子育て目的の休暇等の取得促進	5
4 育児休業等を取得しやすい環境の整備等	6
5 女性職員の活躍推進に向けた取組	8
6 時間外勤務の縮減	12
7 休暇の取得促進	14
8 その他の次世代育成支援対策に関する 事項	16
III 今後の取組	16

I 総 論

1 はじめに

急速な少子化、人口減少の進行の中で、次代を担う子どもたちが健やかに生まれ、かつ育てられる環境を整備するため、社会を挙げて、次世代育成支援に取り組む必要があります。

また、働く場面において女性が力を十分発揮できているとはいえない現状を踏まえ、国、地方公共団体、事業主等が、女性の採用・登用の拡大や仕事と生活の調和の推進に取り組む必要があります。

寝屋川市では、次世代育成支援対策推進法に基づく「寝屋川市特定事業主行動計画」により、安心して子育てできる環境整備に取り組むとともに、女性管理職員で構成する「寝屋川なでしこネットワーク（NNN）」を設置し、女性職員がいきいき輝く組織であるための取組を行ってきました。

このたび、女性の職業生活における活躍の推進に関する法律の制定を受け、職員一人一人が個性と能力を最大限に発揮できるよう、取組をさらに推し進める観点から、「寝屋川市特定事業主行動計画」に新たな内容を加えて改訂しました。

改訂にあたっては、前計画の進捗状況や、「寝屋川なでしこネットワーク（NNN）」の取組等、成果や課題を踏まえ、より実行性の高い計画としています。

厳しい財政環境の下、多様化・複雑化する行政課題に対応していくためには、公務能率の向上が必要であり、ワーク・ライフ・バランスを実現し、男女ともに働きやすい職場環境を整備するため、本計画を推進します。

寝屋川市長
寝屋川市議会議長
寝屋川市教育委員会
寝屋川市選挙管理委員会
寝屋川市代表監査委員
寝屋川市公平委員会
寝屋川市農業委員会
寝屋川市上下水道事業管理者

2 計画期間

平成 28 年度～平成 32 年度(平成 28 年 4 月 1 日～平成 33 年 3 月 31 日)

次世代育成支援対策推進法は平成 17 年度から平成 36 年度まで、女性の職業生活における活躍の推進に関する法律は平成 28 年度から平成 37 年度までの時限立法です。これらの法律に基づく特定事業主行動計画は、計画期間内に数値目標の達成を目指すことを念頭に、定期的に行動計画の進捗を検証する必要があります。

寝屋川市では、次世代育成支援対策推進法に基づく特定事業主行動計画を、平成 27 年度から平成 31 年度までを計画期間として策定していましたが、女性の職業生活における活躍の推進に関する法律に基づく内容を新たに加えて改訂し、平成 28 年度から平成 32 年度までの 5 年間を計画期間とします。

3 計画の対象職員

この計画は、寝屋川市の全職員を対象にしています。

「全職員」には、非常勤職員（再任用短時間勤務職員、任期付短時間勤務職員、非常勤嘱託職員）を含み、臨時職員を除きます。

なお、府費負担教職員については、大阪府教育委員会が策定する特定事業主行動計画の例に倣って、次世代育成支援対策及び女性活躍推進施策を実施することとします。

※本計画の数値目標は、常勤職員のみを対象として算出しています。

4 計画の実施主体

職員の子どもたちの健やかな誕生と育成や、女性職員の活躍の推進のためにには、職員一人一人がこの計画の内容を自分自身のことと捉え、実施していくことが重要です。

そこで、この計画では、実施の主体となる職員等を次のように区分して、それぞれの役割を定めます。

- ・ 人事関係部課〔総務部人事室、議会事務局、教育委員会事務局
その他行政委員会等の事務局、上下水道局経営総務課〕
- ・ 管理職員〔所属長など、管理職の職員〕
- ・ 子育て中の職員〔子育てを行っている又は近く行うこととなる職員〕
- ・ 周りの職員〔子育て中の職員の同僚の職員〕
- ・ 全職員

5 計画の推進

人事関係部課は、この計画を推進するため、

- ① 次世代育成支援対策、女性活躍推進施策の充実、研修の実施、制度の周知等を行います。
- ② 毎年、この計画の実施状況を点検・評価し、ホームページ等で公表するとともに、その後の取組や計画に反映させます。
- ③ 人事評価制度において、本計画の推進に資する行動については、適切に評価を行います。

II 具体的な内容

1 子育て支援等に関する制度の周知等

安心して子育てできるよう、働きやすい環境を整備するためには、まず、職員一人一人が、制度の内容や利用方法等を正しく理解することが重要です。啓発ポスター、制度等をわかりやすくまとめたハンドブック等の活用により、一層の周知を図る必要があります。

人事関係部課

「母性保護・育児休業・子育てに係る特別休暇等」や「時間外勤務の制限」、「出産費用の給付等及び育児休業に係る経済的支援」などの制度について、庁内周知を図ります。

<これまでの取組>

- 職員の妊娠・出産にともなうハンドブックの配布【平成24年度～】
- ノー残業推進月間周知のポスターの掲示【平成25年度～】
- 育児休業承認請求書の様式変更（非常勤職員対象の様式等）【平成26年度～】
- 子育てのための休暇取得促進ちらしの配布【平成27年度～】

全職員

職場優先の意識（例えば、「子どもの病気よりも仕事を優先すべきである」というような意識）や固定的な性別役割分担意識（例えば、「子どもの面倒を見るのは、すべて母親の仕事である」というような意識）を是正していきましょう。

2 妊娠中及び出産後における配慮等

職員が、安心して妊娠、出産、子育てができるよう、管理職員のリーダーシップのもと、職場全体の働き方を見直し、職員の健康や安全に積極的に配慮する必要があります。

管理職員

妊娠中の職員に対し、健康や安全に配慮し、業務分担の見直しを行いましょう。

妊娠中の職員及び産後1年を経過しない職員に対し、時間外勤務を原則として命じないようにしましょう。

子育て中の職員

父親・母親になることが分かったら、母性保護・育児休業・特別休暇等の制度の活用のため、また人事管理上の配慮のためにも、できるだけ早く所属長等に申し出るようにしましょう。

周りの職員

積極的に妊娠中及び出産後の職員に対する配慮を実践しましょう。

3 男性の子育て目的の休暇等の取得促進

男性職員の家庭生活（家事、育児、介護等）への参画促進は、男性だけでなく、女性のワーク・ライフ・バランス推進の観点からも重要です。

しかし、現状では、男性が家庭生活に関する休暇を取得することは少なく、管理職員も含め、職場全体の意識改革が必要です。

人事関係部課

子育てを目的とした休暇等について、女性だけでなく、男性の取得を促進するため、庁内への周知を図る等の取組を行います。

<これまでの取組>

○職員の妊娠・出産にともなうハンドブックの配布【平成 24 年度～】

○子育てのための休暇取得促進ちらしの配布【平成 27 年度～】

全職員

子どもの出生時等に、必要な特別休暇や年次休暇の取得を図るとともに、職場全体で、休暇を取得しやすい雰囲気をつくりましょう。

(参考) 職員の子どもの出生時における父親の休暇取得率・平均取得日数等

	取得率	平均取得日数	4 日以上取得した職員の割合
平成 26 年度	100.0%	5.6 日	75.0%
平成 27 年度 (12 月末現在)	93.8%	5.7 日	81.3%

平成 26 年度、平成 27 年度に子どもの出生時等に休暇を取得した男性職員は全ての職員ではなく、4 日以上取得した職員は8割前後です。引き続き、取組を強化する必要があります。

数値目標

★子どもの出生時における父親の休暇を全ての男性職員が取得するものとし、4日以上取得した職員の割合を90パーセント以上にします。

(参考)「第4次男女共同参画基本計画」平成27年12月閣議決定

男性の配偶者の出産直後の休暇取得率の平成32年までの数値目標 80パーセント

4 育児休業等を取得しやすい環境の整備等

男性が働き方を見直し、積極的に子育てすることにより、男女ともに、ワーク・ライフ・バランスを実現させていくことが重要です。

女性だけでなく、男性職員の視点に立った育児休業制度の周知を図るとともに、代替要員の確保も含め、育児休業を取得しやすい環境を整備する必要があります。

(1) 育児休業等（育児休業・部分休業）の取得促進

人事関係部課

育児休業について、非常勤職員も含め、女性だけでなく、男性の取得を促進するため、取得できる期間や取得方法等、産後パパ育休制度等について、庁内への周知を図る等の取組を行います。

<これまでの取組>

- 育児休業制度の対象を非常勤嘱託職員に拡大【平成23年度～】
- 職員の妊娠・出産にともなうハンドブックの配布【平成24年度～】
- 育児休業制度の対象を任期付短時間勤務職員に拡大【平成25年度～】
- 育児休業承認請求書の様式変更（非常勤職員対象の様式等）【平成26年度～】

管理職員・周りの職員

育児休業等を取得しやすい雰囲気を職場全体でつくりましょう。また、男性職員が育児休業等を取得できるように声かけをする等、啓発を行いましょう。

育児休業等に関する条例の一部改正により、育児休業等に関する制度が平成23年4月から改正され、一定の要件を満たす非常勤職員は育児休業等を取得できるようになりました。

育児休業は、配偶者の就業の有無や育児休業の取得の有無に関わらず取得できることや、産後パパ育休やパパ・ママ育休プラス等の制度についても周知を図る必要があります。

(参考) 職員の育児休業の取得率・平均取得期間（男女別）

	平成 26 年度		平成 27 年度（12月末現在）	
	取得率	平均取得期間	取得率	平均取得期間
男性	12.5%	8.9 カ月	0.0%	-
女性	100.0%	10.4 カ月	100.0%	11.4 カ月

取得率：育児休業をした者 ÷ 年度中に子どもが出生した者

男性の育児休業の取得率は低い状態にあり、引き続き、職員の仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）の推進のため、取得率の向上を図る必要があります。

数値目標

★平成 32 年度までに、育児休業を取得する男性職員の割合を 13 パーセント以上にします。

(参考) 「第 4 次男女共同参画基本計画」平成 27 年 12 月閣議決定

地方公務員 男性の育児休業取得率の平成 32 年までの数値目標 13 パーセント

(2) 育児休業等にともなう代替要員の確保

人事関係部課

業務分担の見直し、部等内における事務の応援などによっても、育児休業中の職員の業務を処理することが真に困難であると認めるときは、代替要員の確保を図ります。

また、管理職員も含め、安心して産前産後休暇・育児休業を取得できるよう、職場のサポート体制の整備を図ります。

<これまでの取組>

○産前産後休暇・育児休業取得者の代替要員の確保【平成 26 年度～】

管理職員・周りの職員

職員相互の協力関係を築き、休業中の職員の業務を職場全体でサポートする体制をつくりましょう。

5 女性職員の活躍推進に向けた取組

職場における性別による固定的役割分担を廃し、昇任等の機会が積極的に活用されることで、男女問わずすべての職員が、個性と能力を最大限に発揮できる環境をつくります。

(1) 女性職員を対象とした取組

ア 産前産後休暇や育児休業を取得した女性職員の円滑な職場復帰の支援

人事関係部課

産前産後休暇や育児休業を取得した職員の希望に応じて、休業中に既存の研修等を受講できる等の支援制度を拡充するとともに、新たな方策について検討します。

女性職員に対するキャリア形成を支援するための研修等を充実させ、安心して出産・子育てができるように、サポートします。

<これまでの取組>

- 産前産後休暇・育児休業取得者への通信教育の案内【平成 24 年度～】
- 産前産後休暇・育児休業取得者への在宅 e ラーニング研修の実施【平成 24 年度～】
- 女性を対象にした研修の実施【平成 24 年度～】
- 産前産後休暇・育児休業取得者の復職支援に係るチェックシートの作成【平成 25 年度～】

管理職員・周りの職員

妊娠・出産後の復職支援チェックシートを活用し、管理職員及び周りの職員は、産前産後休暇や育児休業を取得した職員に広報紙を送付したり、メール等で職場の状況を知らせたりしてください。

職場復帰後には、面談や人事評価を活用した OJT 等を実施し、本人の意欲等を踏まえ、業務分担の見直しをする等、働きやすい環境を整備しましょう。

また、子育て中の職員が、自らの能力を最大限に発揮し、仕事に対するモチベーションを維持・向上できるよう、職場全体でサポートしましょう。

<これまでの取組>

- 産前産後休暇・育児休業取得者の復職支援に係るチェックシートの活用【平成 25 年度～】

子育て中の職員

産前産後休暇や育児休業を取得した職員は、職場に電話をしたり、メールを送るなどして、連絡を取り合うよう努めましょう。
また、配偶者等と、働き方や育児・家事分担等についてのイメージを共有する等、復職に向けた取組を進めましょう。

イ 女性登用の拡大推進

人事関係部課

女性職員のキャリアアップの意識醸成と昇任昇格への意欲向上を積極的に推進するため、女性登用の拡大に向けた取組を推進します。

管理職員が、管理職の魅力を伝えることができるよう、管理職員と若手職員等の意見交換の場を設定し、昇任意欲の啓発等を行います。

将来の管理職候補として、高度な知識・技術を取得し、指導力を有する女性職員の育成を図るため、意欲のある女性職員の外部研修(大阪府、自治大学校、市町村アカデミー等)への派遣を積極的に行います。

また、職員を対象としたアンケート等を実施し、昇任意欲等に関する経年比較を行います。

<これまでの取組>

- 寝屋川なでしこネットワーク(NNN)会議の定期開催(年3~4回)【平成22年度~平成27年度】
- 管理職員と若手職員等のワークショップの開催【平成22年度~】
- 男女共同参画に向けた職員キャリアアップに関するアンケートの実施【平成23年度~】
- 係長候補者試験における「女性管理職登用推進区分」の創設【平成23年度~】
- 係長候補者試験における産前産後休暇・育児休業取得者の第1次試験免除期間の見直し【平成23年度~】
- 通称使用の制度化【平成26年度~】

(参考) 女性職員の採用割合

	正規職員		任期付短時間勤務職員	非常勤嘱託職員
	新規採用	府派遣等		
H26.4.1現在	45.0%	12.5%	76.2%	63.8%
H27.4.1現在	52.6%	25.0%	79.5%	68.2%

職員の勤続勤務年数（平均）（男女別）

	男性	女性	合計
H26. 4. 1 現在	19. 4 年	20. 2 年	19. 7 年
H27. 4. 1 現在	19. 5 年	20. 1 年	19. 7 年

職員の離職率（男女別）

	男性	女性	合計
平成 26 年度	4. 3%	6. 1%	5. 7%
平成 27 年度 (12 月末現在見込)	4. 3%	4. 2%	4. 2%

「起算日（年度初め）から 1 年間の離職者数 ÷ 起算日における在籍者数 × 100」

管理職員（各役職段階）の女性割合

	理事・部長	次長	課長	課長以上	課長代理	係長	係長以上
H26. 4. 1	12. 5%	5. 9%	5. 0%	6. 7%	9. 1%	23. 8%	16. 6%
H27. 4. 1	16. 7%	6. 5%	6. 3%	8. 4%	14. 3%	22. 9%	16. 8%

職員の採用や、勤続勤務年数、離職率において、男女差は見受けられませんが、管理職員に占める女性職員の割合については低い状態にあります。引き続き、女性職員の登用拡大に取り組む必要があります。

職員の外部研修派遣者の女性割合

	外部研修派遣者の女性割合	女性職員の派遣実績
平成 26 年度	10. 0%	大阪府派遣
平成 27 年度 (12 月末現在)	23. 1%	大阪府派遣、全国市町村国際文化研修所

大阪府や自治大学校等、外部研修において、派遣者の女性割合は低い傾向にあり、女性職員の積極的な受講を促す必要があります。

数値目標

★平成 32 年度までに、係長以上の職員に占める女性職員の割合を 30 パーセントにします。

(参考)

「第 4 期ねやがわ男女共同参画プラン」 目標年度 平成 32 年度

「女性職員の管理職への登用を 30 パーセントを目標に進めます」

「第 4 次男女共同参画基本計画」 平成 27 年 12 月閣議決定

市町村職員の各役職段階に占める女性の割合の平成 32 年までの数値目標

本庁部局長・次長相当職	10 パーセント程度
本庁課長相当職	20 パーセント
本庁課長補佐相当職	30 パーセント
本庁係長相当職	35 パーセント

★平成 32 年度までに、外部研修（大阪府、自治大学校、市町村アカデミー等）に派遣する女性職員の割合を 30 パーセント以上にします。

(2) 管理職員等を対象とした取組

人事関係部課

管理職員に対し、女性職員の活躍促進や、部下職員のキャリア形成を支援するための研修を実施し、ワーク・ライフ・バランスを推進できる職場環境づくりを進めます。

部下をうまく統率・指導し、多様な勤務時間の職員がいることを前提とした効率的な業務運営を行っている管理職員に対し、人事評価制度において適正に評価します。

＜これまでの取組＞

○イクボス研修の実施【平成 27 年度】

6 時間外勤務の縮減

時間外勤務は、ワーク・ライフ・バランスの実現を困難にするものであり、子育て・介護中の職員にとって、大きな障壁となります。男性の家事・育児・介護時間が極端に短いことを踏まえ、男性・女性がともに子育て・介護に関わり、いきいきと働き続けることのできる環境を整備するためにも、働き方の見直しが不可欠です。

人事関係部課

時間外勤務年間計画に基づき、より一層の業務改善、勤務時間内における業務能率の向上を促します。

ノー残業デーの終業時間後に、安全衛生委員会等による職場の巡視等を行い、退庁を促します。

時間外勤務の多い職場については、ヒアリングを行った上で、注意を喚起します。

※労働安全衛生法の改正により、平成18年4月から長時間労働者への医師による面接指導の実施が義務付けられています。

<これまでの取組>

- 退庁を促す音楽放送【平成21年度～】
- 月100時間以上の時間外勤務者に対する所属長面談【平成21年度～】
- ノー残業デー（毎週水・金曜日）の拡大、終業後の巡視の実施【平成23年度～】
- 退庁を促すチャイム放送【平成25年度～】
- ノー残業推進月間（8月）の実施【平成25年度～】
- ノー残業推進月間（7～9月）の拡大【平成26年度～】

管理職員

ノー残業デー（毎週水曜日及び金曜日）及びノー残業推進月間は、特別の理由がない限り時間外勤務を命じないようにするとともに、率先して定時退庁するなど、他の職員が退庁しやすい雰囲気をつくりましょう。

3歳に満たない子を養育する職員が申し出た場合は、業務の正常な運営を妨げる場合を除いて、時間外勤務を命じないようにしましょう。

子育て中の職員・周りの職員

職員一人一人が業務の効率的な遂行を心掛けましょう。

(参考) 時間外勤務をしている職員の割合

	年間 360 時間以上時間外勤務 をしている職員の割合	週労働時間 60 時間以上の 職員の割合
平成 26 年度	2.7%	17.3%
平成 27 年度 (12月末現在)	2.0%	19.3%

* 週労働時間 60 時間以上職員の抽出は、週時間外勤務 21.25 時間以上で抽出

職員の各月平均の時間外勤務時間数（1人あたり）

平成 26 年度	7.7 時間
平成 27 年度 (12月末現在)	7.1 時間

平成 26 年度において、年間 360 時間以上時間外勤務をしている職員の割合は、2.7 パーセントです。また、週労働時間 60 時間以上の職員の割合は、平成 26 年度は 17.3 パーセントであり、平成 27 年 12 月末現在においても高い状態にあります。前計画に引き続き、目標達成に向けた取組を進める必要があります。

数値目標

★職員の1年間の時間外勤務時間数について、上限の目安時間を360時間とし、その達成に努めます。
また、週労働時間 60 時間以上の職員の割合を 5 パーセント以内にします。

(参考) 「第 4 次男女共同参画基本計画」平成 27 年 12 月閣議決定

週労働時間 60 時間以上の雇用者の割合の平成 32 年までの数値目標

5 パーセント

7 休暇の取得促進

休暇の取得促進は、ワーク・ライフ・バランスの視点から、全職員が取り組む必要がありますが、特に子育て中の職員は、子どもとのコミュニケーションの確保だけでなく、育児にともなう疲労の回復（リフレッシュ）の観点からも、休暇を積極的に取得することが重要です。

(1) 年次休暇の取得促進

人事関係部課

休暇計画表の作成等、年次休暇の計画的な取得促進のための取組を検討し、実施可能な取組より順次実施するとともに、十分に周知を図ります。

<これまでの取組>

- 年次休暇の取得促進【平成 22 年度～】

管理職員

管理職員は、自ら率先して計画的に年次休暇を取得するよう心掛けるとともに、所属職員の休暇の取得状況を把握し、業務の調整を行う等、職員が休暇を取得しやすい環境を整備しましょう。

子育て中の職員・周りの職員

職場内の業務の状況を見極めて、計画的に年次休暇を取得しましょう。また、自分が休むことだけでなく、周りの職員が休めるようにすることにも配慮しましょう。

例えば次のようなときに年次休暇を取得するなどして、年次休暇を積極的に活用しましょう。

- 子どもの春休み・夏休み・冬休みの期間
- 子どもの入学式、卒業式、保育・授業参観、運動会などの学校行事の実施日

(参考) 職員の年次休暇の取得率・平均取得日数

	平成 26 年度	平成 27 年度 (12月末現在)
取得率	58.5%	39.5%
平均取得日数	11.7 日	7.9 日

職員 1 人当たりの年次休暇の取得率は、平成 26 年度に 58.5 パーセント（平均 11.7 日）であり、低い状態にあります。引き続き、目標達成に向けた取組を進める必要があります。

数値目標

★年間 20 日の年次休暇のうち、職員 1 人当たりの年次休暇の取得日数の割合について、平成 32 年度までに 70 パーセント（平均 14 日）にします。

(参考) 「第 4 次男女共同参画基本計画」平成 27 年 12 月閣議決定

年次有給休暇取得率の平成 32 年までの数値目標 70 パーセント

(2) 子の看護休暇等の取得促進

管理職員

子どもの病気や負傷の看護や、予防接種、健康診断を受けさせるために、子の看護休暇の取得を希望する職員が、休暇を円滑に取得できる環境を整備しましょう。

子育て中の職員・周りの職員

職員は、子どもの看護や、予防接種、健康診断を受けるために必要な休暇の取得を図るとともに、子の看護休暇等の取得を希望する職員が、休暇を確実に取得できる雰囲気を職場全体でつくりましょう。

8 その他の次世代育成支援対策に関する主な事項

(1) 子育てバリアフリーの促進

公共施設のバリアフリー化等を進めるとともに、オムツ替えや授乳等のできるスペース「赤ちゃんの駅」の充実を図ります。

(2) 子ども・子育てに関する地域貢献

- ① 『出前講座』として、子ども・子育てに関する講座メニューを用意し、職員を派遣するなどして、各種講座を実施します。
- ② 子どもを交通事故等から守る取組として、公用自動車を運転する職員等を対象に、安全運転講習会を実施します。また、『自転車の駅』において、自転車シミュレーターでの交通ルール・マナーの体験学習や、小学校等において自転車安全利用講習会を実施します。
- ③ 子どもたちが社会を知る機会にもなるよう、子どもを含む市民の方々が、市の施設を見学できる『施設見学』を実施します。

(3) 子どもとふれあう機会の充実

子育て中の親子の交流の場として「つどいの広場」や「地域子育て支援センター」などを設置しています。

Ⅲ 今後の取組

急速な少子化の進行は、今後の我が国の社会経済全体に重大な影響を及ぼします。ワーク・ライフ・バランスを推進し、職業生活において女性の個性と能力が十分に発揮され、生産性が高く活力ある社会を実現するために、国・地方公共団体・企業等が一体となって、対策を進める必要があるとされています。

寝屋川市においては、このことを十分に認識し、かつ、

- ① 国において、公務員における多様な勤務形態の導入やワーク・ライフ・バランスの推進の取組など、制度面の見直しつき検討が進められており、その動向を踏まえた適切な対応が求められること、
- ② 職員の勤務条件については、市民への説明責任を果たせるものでなければならないこと、

に留意した上で、次世代育成支援対策、女性活躍推進施策に取り組んでいくこととします。