

寝屋川市新型インフルエンザ等対策行動計画



平成 31 年 4 月

— 目 次 —

寝屋川市新型インフルエンザ等対策行動計画

第1章 はじめに

- 1 新型インフルエンザ等対策特別措置法の制定 1
- 2 新型インフルエンザ等緊急事態宣言ならびに緊急事態措置 1
- 3 本市における行動計画策定の経緯 1
- 4 対象となる新型インフルエンザ等感染症及び新感染症 2

第2章 新型インフルエンザ等対策に関する基本的な方針

- 1 対策の目的及び基本的な戦略 4
- 2 対策の基本的考え方 4
- 3 対策の留意点 7
- 4 被害想定 8
- 5 社会・経済への影響 9
- 6 発生段階 10
- 7 対策推進のための役割分担 11
- 8 医療提供における大阪府との役割分担の考え方 15
- 保健所の役割の概要 18

第3章 市行動計画の主要6項目及び横断的留意点

- 1 実施体制 22
- 2 情報収集・サーベイランス 23
- 3 情報提供・共有 24
- 4 予防・まん延防止 26
- 5 医療 30
- 6 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置 . . . 31

第4章 各発生段階における対策

1 未発生期

- (1) 実施体制 33
- (2) 情報収集・サーベイランス 34
- (3) 情報提供・共有 35
- (4) 予防・まん延防止 36
- (5) 医療 37
- (6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置 . 38

2 市内未発生期

- (1) 実施体制 41
- (2) 情報収集・サーベイランス 41
- (3) 情報提供・共有 43
- (4) 予防・まん延防止 43
- (5) 医療 44
- (6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置 . 46

3 市内発生早期

- (1) 実施体制 49
- (2) 情報収集・サーベイランス 49
- (3) 情報提供・共有 50
- (4) 予防・まん延防止 51
- (5) 医療 52
- (6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置 . 54

4 市内感染期

(1) 実施体制	56
(2) 情報収集・サーベイランス	57
(3) 情報提供・共有	57
(4) 予防・まん延防止	58
(5) 医療	60
(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置	61

5 小康期

(1) 実施体制	64
(2) 情報収集・サーベイランス	64
(3) 情報提供・共有	65
(4) 予防・まん延防止	65
(5) 医療	65
(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置	65

参考資料

1 発生段階別対応一覧	67
緊急事態宣言時の対応	77
2 特定接種の対象となる業種・職務について	81
3 用語解説	90

第1章 はじめに

1 新型インフルエンザ等対策特別措置法の制定

新型インフルエンザは、およそ10年から40年の周期で発生しているが、ほとんどの人が免疫を獲得していないため、世界的な大流行（パンデミック）となり、大きな健康被害と、これに伴う社会的影響をもたらすことが懸念されている。

また、未知の感染症である新感染症の中で、その感染力の強さから新型インフルエンザと同様に社会的影響が大きいものが発生する可能性がある。これらが発生した場合には、国家の危機管理として対応する必要がある。

新型インフルエンザ等対策特別措置法（平成24年法律第31号。以下「特措法」という。）は、病原性が高い新型インフルエンザや同等の危険性のある新感染症が発生した場合に、国民の生命及び健康を保護し、国民生活及び経済に及ぼす影響を最小限に抑えることを目的に、国、地方自治体、指定（地方）公共機関、事業者等の責務、新型インフルエンザ等の発生時における措置及び新型インフルエンザ等緊急事態措置（以下「緊急事態措置」という。）等の特別の措置を定めたものであり、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成10年法律第114号。以下「感染症法」という。）等と相まって、新型インフルエンザ等対策の強化を図るものである。

2 新型インフルエンザ等緊急事態宣言ならびに緊急事態措置

新型インフルエンザ等緊急事態宣言（以下「緊急事態宣言」という。）については、国民の生命・健康に著しく重大な被害を与えるおそれがある新型インフルエンザ等が国内で発生し、全国的かつ急速なまん延により、国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがあると認められるときに、政府対策本部長が発出する。

また、緊急事態宣言が出された場合は、特措法の規定により、不要不急の外出の自粛等の要請や施設使用制限の要請、住民に対する予防接種の実施等の緊急事態措置を実施するものである。

3 本市における行動計画策定の経緯

本市では、特措法の制定以前から、感染症に起因する市民の健康被害の未然防止及び

発生時における対応等について、本市が果たすべき役割を定め、適切な健康危機管理を行うことを目的とした「寝屋川市大規模な感染症対応マニュアル」を策定している。

しかし、当該マニュアルは、感染症法の定義にある指定感染症及び新感染症など、当該疾病のまん延により市民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある場合のみを想定したものであったことから、新型インフルエンザ（インフルエンザ A(H1N1) pdm09）のような病原性の低いウイルスに対しても、臨機応変な対策を効果的に実施できるよう、新たなマニュアル等の策定が求められていた。

今般、特措法や平成 25 年 6 月 7 日に策定された「新型インフルエンザ等対策政府行動計画（以下「政府行動計画」という。）」及び政府行動計画に基づき策定された「大阪府新型インフルエンザ等対策行動計画（以下「府行動計画」という。）」の考え方や基準を踏まえ、状況の変化に的確に対応できるよう多様な選択肢を示すため、特措法第 8 条の規定により、平成 26 年 3 月に「寝屋川市新型インフルエンザ等対策行動計画（以下「市行動計画」という。）」を策定した。

また、平成 31 年 4 月の本市の中核市移行に伴い、保健所設置市となることから、保健所の役割を新たに追記し、市行動計画を改訂した。

なお、市行動計画の策定及び改訂に当たっては、特措法において、専門的な知識を有する者その他の学識経験者の意見を聴くことが定められていることから、「寝屋川市新型インフルエンザ等対策行動計画審議会（以下「審議会」という。）」に計画（素案）を提示し、意見をいただいた。

今後、政府ガイドラインや専門的知見をもとにマニュアル等を整備するとともに、最新の知見や訓練の結果をマニュアル等の見直しに反映させることにより、本市における新型インフルエンザ等の対策を充実させることとする。

また、審議会において、新型インフルエンザ等に関する情報共有を図るとともに、本市と寝屋川市医師会（以下「医師会」という。）・寝屋川市歯科医師会（以下「歯科医師会」という。）・寝屋川市薬剤師会（以下「薬剤師会」という。）・寝屋川市病院協会（以下「病院協会」という。）等が相互に連携し、総合的な対策に取り組んでいく。

4 対象となる新型インフルエンザ等感染症及び新感染症

市行動計画の対象とする感染症（以下「新型インフルエンザ等」という。）は、以下の

とおりである。

- (1) 感染症法第6条第7項に規定する新型インフルエンザ等感染症（以下「新型インフルエンザ」という。）
- (2) 感染症法第6条第9項に規定する新感染症で、その感染力の強さから新型インフルエンザと同様に社会的影響が大きなもの（以下「新感染症」という。）

新型インフルエンザ等 (特措法第2条第1号)	新型インフルエンザ等感染症 (感染症法第6条第7項)	新型インフルエンザ (感染症法第6条第7項第1号)
		再興型インフルエンザ (感染症法第6条第7項第2号)
	新感染症 (感染症法第6条第9項)	全国かつ急速なまん延のおそれのある ものに限る (特措法第2条第1号において限定)

第2章 新型インフルエンザ等対策に関する基本的な方針

1 対策の目的及び基本的な戦略

新型インフルエンザ等の発生時期を正確に予知することは困難であり、その発生そのものを阻止することは不可能である。また、世界中のどこかで新型インフルエンザ等が発生すれば、国内への侵入も避けられないと考えられる。

病原性が高く感染拡大のおそれのある新型インフルエンザ等が万一発生すれば、市民の生命や健康、経済全体にも大きな影響を与えかねない。そのため、新型インフルエンザ等患者の発生が一定の期間に集中した場合には、医療提供のキャパシティを超えてしまうということを念頭におきつつ、新型インフルエンザ等対策を市政の危機管理に関わる重要な課題と位置付け、次の2点を主たる目的として、国、大阪府、本市、関係機関が相互に連携して対策を講じていく必要がある。

(1) 感染拡大を可能な限り抑制し、市民の生命及び健康を保護する

ア 初期段階において、感染拡大を抑制し流行のピークを遅らせ、医療体制の整備等の時間を確保する。

イ 流行のピーク時の患者数等をなるべく抑え、医療体制への負荷を軽減するとともに、医療体制の拡充を図り、患者数等が医療提供のキャパシティを超えないようにすることにより、必要な患者が適切な医療を受けられるようにする。

ウ 適切な医療の提供により、重症者数や死亡者数を減らす。

(2) 市民生活及び地域経済に及ぼす影響を最小限に抑える

ア 市内での感染拡大防止策等により、欠勤者の数を減らす。

イ 市役所機能維持のため、人員や業務の優先度等を示す業務継続のための計画（以下「業務継続計画」という。）の作成及び実施等により、医療提供業務はじめ市民生活及び地域経済の安定に不可欠な業務の維持に努める。

2 対策の基本的考え方

新型インフルエンザ等対策は、発生の段階や状況の変化に応じて柔軟に対応していく

必要があることを念頭に置かなければならず、過去のインフルエンザパンデミックの経験を踏まえると、一つの対策に偏重して準備を行うことは、大きなリスクを背負うことになりかねない。

従って、各行動計画においては、病原性の高い新型インフルエンザ等への対応を念頭に置きつつ、発生した感染症の特性を踏まえ、病原性が低い場合等様々な状況で対応できるよう、対策の選択肢を示す必要がある。

政府行動計画では、科学的知見及び各国の対策も視野に入れながら、我が国の地理的な条件、大都市への人口集中、交通機関の発達度等の社会状況、医療体制、受診行動の特徴等の国民性も考慮しつつ、各種対策を総合的・効果的に組み合わせてバランスのとれた戦略を目指すこととしており、市行動計画においても府行動計画に基づき、同様の観点から対策を組み立てることとする。具体的には、新型インフルエンザ等の発生前から流行が収まるまでの状況に応じて、次の点を柱とする一連の流れをもった戦略を確立する（実際の対策については、「第4章 各発生段階における対策」において、発生段階ごとに記載する。）。

なお、実際に新型インフルエンザ等が発生した際には、病原性、感染力等の病原体の特徴、流行の状況、地域の特性、その他の状況を踏まえ、人権への配慮や対策の有効性、実行可能性及び対策そのものが市民生活及び地域経済に与える影響等を総合的に勘案し、行動計画等で記載するもののうちから、実施すべき対策を選択する。

- (1) 発生前の段階では、医療体制の整備、市民に対する啓発や業務継続計画等の策定、大阪府との連携体制の確認など、発生に備えた事前の準備を周到に行うことが重要である。
- (2) 海外で新型インフルエンザ等が発生した段階で、直ちに対策実施のための体制に切り替える。新型インフルエンザ等が海外で発生した場合、病原体の国内への侵入を防ぐことは不可能であるということを前提として対策を講じることが必要である。
- (3) 国内外の発生当初等、病原性、感染力等に関する情報が限られている場合には、過去の知見等も踏まえ最も被害が大きい場合を想定し、強力な対策を実施するが、常に

新しい情報を収集し、対策の必要性を評価し、更なる情報が得られ次第、適切な対策へと切り替えることとする。

なお、状況の進展に応じて、必要性の低下した対策についてはその縮小もしくは、中止を図るなど見直しを行うこととする。

- (4) 府内発生早期の段階では、患者の入院措置や抗インフルエンザウイルス薬等による治療、感染のおそれのある者の外出自粛やその者に対する抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を行い、感染拡大のスピードをできる限り抑えることを目的とした各般の対策を講じる。

また、新感染症が発生したときは治療法がない場合もあり、ワクチン開発や治療法確立までに、流行のピークを迎えることのないよう、市民の積極的な感染予防策による感染拡大スピードの抑制が重要となる。

- (5) 府内で感染が拡大した段階では、国、大阪府、本市、事業者等は相互に連携して、医療の確保や市民生活・地域経済の維持のために最大限の努力を行う必要があるが、社会は緊張し、様々な事態が生じることが予想される。

従って、初期の想定どおりには進まないことが考えられるため、社会の状況を把握し、状況に応じて臨機応変に対処していく必要がある。

- (6) 事態によっては、地域の実情等に応じて、府対策本部等と協議の上、柔軟に対策を講じることができるようし、医療機関も含めた現場が動きやすくなるよう配慮・工夫を行う。

市民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれがある新型インフルエンザ等への対策は、国、大阪府、本市、事業者等が相互に連携し、不要不急の外出自粛や施設の使用制限等の要請、各事業者における業務縮小等による接触機会の抑制など医療対応以外の感染拡大防止策と、ワクチンや抗インフルエンザウイルス薬等を含めた医療対応を組み合わせて総合的に行うことが必要である。

特に、医療対応以外の感染拡大防止策については、社会全体で取り組むことにより効

果が期待されるものであり、全ての事業者が自発的に職場における感染予防に取り組むことはもちろん、感染拡大を防止する観点から、継続する重要業務を絞り込むなどの対策を実施することについて積極的に検討することが重要である。

そのため、国は事業者の従業員の罹患等により、一時期、事業者のサービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを市民に呼びかけることも必要である。

また、新型インフルエンザ等のまん延による医療体制の限界や社会的混乱を回避するためには、国、大阪府、本市、指定（地方）公共機関等による対策だけでは限界があり、事業者や市民一人ひとりが、感染予防や感染拡大防止のための適切な行動や必要物品の備蓄等の準備を行うことが必要である。

新型インフルエンザ等対策は、日頃からの手洗いなど、季節性インフルエンザに対する対策が重要となる。特に、治療薬やワクチンの供給が確立されていない SARS のような新感染症が発生した場合、公衆衛生対策がより重要である。

3 対策の留意点

新型インフルエンザ等発生前及び発生時には、特措法その他の法令、市行動計画に基づき、大阪府や関係団体と連携を図りながら、政府行動計画及び府行動計画の内容と整合性を図りつつ、本市の人口や地域特性を勘案し、その対策の的確かつ迅速な実施に万全を期す。この場合において、次の点に留意する。

(1) 基本的人権の尊重

新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、基本的人権を尊重することとし、医療関係者への医療等の実施の要請、不要不急の外出自粛や施設の使用制限等の要請、学校（学校教育法第 1 条第 1 項、第 124 条、第 134 条に規定する学校を指す。以下同じ。）、興行場等の使用等制限の要請、臨時の医療施設の開設のための土地等の使用、緊急物資の運送等、大阪府が市民の権利と自由に制限を加える場合は、その制限は当該新型インフルエンザ等対策を実施するため必要最小限となるよう市内の状況等について大阪府に情報提供するなど、協力を行うものとする。

具体的には、新型インフルエンザ等対策の実施に当たって、法令の根拠があることを前提として、市民に対して十分説明し、理解を得ることを基本とする。

(2) 危機管理としての特措法の性格

特措法は、万一の場合の危機管理のための制度であって、緊急事態に備えて様々な措置を講じることができるよう制度設計されている。しかし、新型インフルエンザ等が発生したとしても、病原性の程度や、抗インフルエンザウイルス薬等の有効性により、新型インフルエンザ等緊急事態の措置が必要ないこともあり得ることから、必ずしもこれらの措置が講じられるものではないということに留意する。

(3) 関係機関相互の連携協力の確保

新型インフルエンザ等の健康危機管理に関し総合的に対策を実施する対策本部（以下「市対策本部」という。）は、府対策本部や近隣自治体の対策本部と相互に緊密な連携を図りつつ、新型インフルエンザ等対策を総合的に推進する。市対策本部長は、府対策本部長に対して、必要に応じて新型インフルエンザ等対策に関する総合調整を行うよう要請する。

また、府対策本部長による緊急事態宣言に備え、未発生期の段階から大阪府と連携し、必要事項について調整を行う。

(4) 記録の作成・保存

本市は、市対策本部の立ち上げ以降、対策の実施に係る記録を作成し、保存し、公表する。

4 被害想定

新型インフルエンザ等の流行規模は、ウイルスの病原性や感染力等の病原体側の要因や、人の免疫の状態等宿主側の要因、医療環境や社会環境など複合的要因に左右される。

政府行動計画及び府行動計画では、過去に世界で大流行したインフルエンザのデータを参考とし、一つの例として流行規模の想定を行っており、全人口の25%が罹患すると想定して、受診患者数、入院患者数、死亡者数の推計を行っている。

本市における流行規模の想定にあたっては、政府行動計画や府行動計画の中で示されたCDC（米国疾病管理予防センター）モデルによる推計を参考に受診患者数、入院患

者数、死亡者数の推計を行った。

	寝屋川市	国	大阪府
人口（平成22年）	約24万人	約1億2,806万人	約886万人
罹患者数（25%）	約6万人	約3,200万人	約220万人
※以下、アジアインフルエンザ並の致命率0.53%の場合による推計			
受診患者数（上限値）	約4.7万人	約2,500万人	約173万人
入院患者数（上限値）	約1千人	約53万人	約3.7万人
死亡者数（上限値）	約330人	約17万人	約1.2万人
1日当たり最大入院患者数 （流行発生から5週目）	約190人	約10.1万人	約7千人

【留意点】

- これらの推計に当たっては、過去にはなかった新型インフルエンザワクチン、抗インフルエンザウイルス薬等の効果や、現在の医療体制、衛生状況等被害軽減要素を一切考慮していないことに留意する必要がある。
- 未知の感染症である新感染症については、被害を想定することは困難であるが、新感染症の中で、全国的かつ急速なまん延のおそれのあるものは新型インフルエンザと同様に社会的影響が大きく、国家の危機管理として対応する必要があることから、併せて対策の対象としている。
そのため、新型インフルエンザの発生を前提とした被害想定を参考に、新感染症も含めた対策を検討・実施することとなることから、今までの知見に基づき飛沫感染・接触感染への対策を基本としつつも、空気感染対策も念頭に置く必要がある。

5 社会・経済への影響

新型インフルエンザ等による社会・経済への影響の想定には多くの議論があるが、政府行動計画及び府行動計画で想定されている例にならい、以下のような影響を本市の想定とする。

- 市民の25%が、流行期間（約8週間）にピークを作りながら順次罹患する。罹患者は1週間から10日間程度罹患し、欠勤する。罹患した従業員の大部分は、一定の欠勤期間後、治癒し（免疫を得て）、職場に復帰する。
- ピーク時（約2週間）に従業員が発症して欠勤する割合は、多く見積もって5%程度と考えられるが、従業員自身の罹患のほか、家族の世話、看護等（保育施設等、学校の臨時休業や、一部の福祉サービスの縮小、家庭での療養など）のため、出勤が困難となる者、不安により出勤しない者がいることを見込み、ピーク時（約2週間）には従業員の最大40%程度が欠勤するケースが想定される。

【参考：新型インフルエンザ等対策が自然災害等や他の感染症対策と異なる点】

- 1 新型インフルエンザ等の流行は、いずれは発生するが、その時期は予測不可能であり、その予兆を捉えることは困難である。
- 2 新型インフルエンザ等の流行は全国で同時に発生することが予想されるため、自然災害のように被災していない地域からの応援を求めることは困難である。
- 3 新型インフルエンザ等の被害は、数週間から数か月の中長期に渡り発生することが想定される。
- 4 医療従事者の感染リスクが最も高いことから医療体制の確保に影響を及ぼす。
- 5 ワクチンの必要量を確保するためには相当期間を要する。
- 6 感染拡大を抑制するためには、行政や医療機関等関係機関のみならず、市民一人ひとりの正しい理解と協力が不可欠である。

6 発生段階

新型インフルエンザ等対策は、発生状況に応じてとるべき対応が異なることから、事前の準備を進め、状況の変化に即応した意思決定を迅速に行うことができるよう、行動計画であらかじめ発生段階を設け、各段階において想定される状況に応じた対応方針を定める。発生段階の移行については、海外や国内での状況を踏まえて政府行動計画に基づき政府対策本部が決定するため、府行動計画において、必要に応じて国と協議のうえ大阪府が判断するとしている。

このため、市行動計画で定められた本市の発生段階は、府行動計画で示す各段階に応じて実施することとする。なお、発生段階によってはその期間が極めて短期間となる可能性があり、また、必ずしも、段階どおりに進行するとは限らないこと、更には、緊急事態宣言が発出された場合には、対策の内容が変化する。

発生段階	想定される状況	府行動計画の発生段階	政府行動計画の発生段階
未発生期	新型インフルエンザ等が発生していない状態	未発生期	未発生期
市内未発生期	海外で新型インフルエンザ等が発生した状態	府内未発生期	海外発生期
	国内のいずれかで新型インフルエンザ等が発生しているが、府内では発生していない状態		国内発生早期
	府内で新型インフルエンザ等の患者が発生しているが、市内には影響を及ぼさないと想定される状態	府内発生早期	
市内発生早期	府内で新型インフルエンザ等の患者が発生しており、市内に影響を及ぼすと想定される状態	府内発生早期	国内感染期
市内発生早期	市内で新型インフルエンザ等の患者が発生しているが、全ての患者の接触歴を疫学調査で追える状態		
市内感染期	市内で新型インフルエンザ等の患者の接触歴が疫学調査で追えなくなった状態	府内感染期	

小康期	新型インフルエンザ等の患者の発生が減少し、低い水準でとどまっている状態	小康期	小康期
-----	-------------------------------------	-----	-----

7 対策推進のための役割分担

(1) 国の役割

ア 国は、新型インフルエンザ等が発生したときは、自ら新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に実施し、地方公共団体及び指定（地方）公共機関が実施する新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に支援することにより、国全体として万全の態勢を整備する責務を有する。

イ 国は、新型インフルエンザ等及びこれに係るワクチンその他の医薬品の調査・研究の推進に努めるとともに、WHO（世界保健機関）その他の国際機関及びアジア諸国その他の諸外国との国際的な連携を確保し、新型インフルエンザ等に関する調査及び研究に係る国際協力の推進に努める。

ウ 国は、新型インフルエンザ等の発生時には、政府対策本部において基本的対処方針を決定する。

(2) 大阪府の役割

ア 大阪府は、特措法及び感染症法に基づく措置の実施主体としての中心的な役割を担っており、基本的対処方針等に基づき、地域医療体制の確保や感染拡大の抑制に関し、的確な判断が求められる。

イ 大阪府は、新型インフルエンザ等発生前は、政府行動計画、ガイドライン等を踏まえ、医療の確保、感染拡大防止対策等の対策に関し、府内の実情に応じた行動計画等を作成するなど事前の準備を進める。

ウ 大阪府は、新型インフルエンザ等の発生時には、府対策本部を設置し、基本的対処方針等を踏まえ、府内の状況に応じて判断を行い、府行動計画等に基づき、対策を実施する。

エ 大阪府は、緊急事態宣言が発出されたときは、国や市町村と連携し、必要に応じて、緊急事態措置を適切に講じる。

オ 大阪府は、市町村及び指定地方公共機関等と緊密な連携を図るとともに、広域で

の対応が必要な場合には市町村間の調整を行う。

(3) 本市の役割

- ア 本市は、住民に最も身近な基礎自治体として、住民に対するワクチンの接種や生活支援、新型インフルエンザ等発生時の要援護者の支援に関し、国が示す基本的対処方針等を踏まえ、市行動計画等に基づき、的確に対策を実施する。対策の実施に当たっては、大阪府や近隣自治体と緊密な連携を図る。
- イ 本市は、新型インフルエンザ等の発生前は、政府行動計画や府行動計画等を踏まえ、市民の生活支援等の本市が実施主体となる対策に関し、本市の実情に応じたマニュアル等を作成するなど、新型インフルエンザ等の発生に備えた準備を進める。
- ウ 本市は、緊急事態宣言が発出され府対策本部が設置されたときは、市対策本部を設置し、国及び大阪府における対策全体の基本的な方針を踏まえ、本市の実情に応じて対策を進める。
- エ 本市は、枚方寝屋川消防組合消防本部（以下「消防本部」という。）と連携して、患者の搬送体制を整備する。また、大阪府が緊急事態措置を講じる際には、適切に連携・協力する。
- オ 感染症法上、地域医療体制の確保やまん延防止に関し、都道府県に準じた役割を果たすことが求められることから、大阪府と医療体制の確保等に関する協議を行い、発生前から連携を図っておく。

(4) 保健所の役割

- ア 保健所は、地域における対策の中心的役割を担い、所管内医療機関等と連携して情報の収集・提供、感染拡大の抑制等に取り組む。
- イ 保健所は、新型インフルエンザ等の発生前には、所管内の状況に応じた関係機関との連携体制の整備や保健所内の体制づくり等事前の準備を行う。
- ウ 保健所は、新型インフルエンザ等の発生時には、医師会、歯科医師会、薬剤師会、病院協会、指定地方公共機関を含む地域の中核的医療機関（国立病院機構の病院、大学附属病院、公立病院等を指す。以下同じ。）や新型インフルエンザ等協力医療機関（以下「協力医療機関」という。）、消防本部、寝屋川警察署（以下「警察署」

という。) 社会福祉協議会等の関係者からなる健康危機管理対策会議を開催し、所管内の実情に応じた医療や搬送体制の整備を推進する。

府内発生早期には、積極的疫学調査の実施とともに、病原性等の把握のための情報収集を行う。

エ 保健所は、速やかに適切な医療の提供が行われるよう所管内の医療機関と緊密な連携を図り、必要な支援や調整を行う。

※ 保健所の役割の概要は、p18 を参照。

(5) 医療機関の役割

医療機関（歯科医療機関を含む。以下同じ。）は、新型インフルエンザ等発生前には院内感染対策や必要となる医療資器材の確保に努めるとともに、発生時において、継続して医療を提供するため、新型インフルエンザ等患者及び疑い患者（以下「患者等」という。）の診療体制も含めた、診療継続計画の策定やシミュレーションを実施する等事前の準備に努める。

ア 感染症指定医療機関（感染症法第 38 条）

新型インフルエンザ等市内発生早期においては、積極的に患者等を受入れ、適切に医療の提供を行う。

イ 指定地方公共機関を含む地域の中核的医療機関及び協力医療機関（市休日診療所を含む）

帰国者・接触者外来の開設や新型インフルエンザ等患者の積極的な受入れ等適切に医療の提供を行う。

ウ 一般の医療機関（内科、小児科等、通常、感染症の診療を行う全ての一般の医療機関を指す。以下同じ。）

市内感染期においては、院内感染防止対策を行い、新型インフルエンザ等患者を受入れ、適切に医療の提供を行う。

エ 歯科医療機関

歯科を標榜していない病院と連携し、歯科救急の実施をはじめ適切に歯科医療を提供する。また、人工呼吸器を装着している新型インフルエンザ等患者の口腔ケアを行う。

(6) 指定地方公共機関の役割

ア 指定地方公共機関は、新型インフルエンザ等が発生したときは、特措法に基づき新型インフルエンザ等対策を実施する責務を有する。

イ 指定地方公共機関は、あらかじめ業務計画を策定するとともに、必要物品の備蓄等を行い、発生時の業務の推進に備える。

(7) 登録事業者の役割

ア 特措法第 28 条に規定する、特定接種の対象となる医療の提供の業務又は市民生活の安定に寄与する業務を行う事業者で厚生労働大臣が登録する者（以下「登録事業者」という。）は、新型インフルエンザ等の発生時においても最低限の市民生活を維持するため、新型インフルエンザ等の発生前から、職場における感染予防策の実施や事業継続に向けて、事前準備を積極的に行う。

イ 新型インフルエンザ等の発生時には、事業を継続するよう努める。

(8) 一般の事業者

ア 事業者については、新型インフルエンザ等の発生時に備えて、職場における感染防止策を行うことが求められる。

イ 市民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれのある新型インフルエンザ等の発生時には、感染拡大防止の観点から一部の事業を縮小することが望まれる。特に、集客事業を行う者については、感染防止のための措置を徹底するよう努める。

(9) 市民

ア 新型インフルエンザ等の発生前から、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等その対策に関する知識を得るとともに、季節性インフルエンザにおいて行っている、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける等の個人的レベルでの感染対策を実践するよう努める。

イ 発生時に備えて、個人レベルにおいても食料品・生活必需品等の備蓄を行うよう

努める。

ウ 新型インフルエンザ等の発生時には、発生の状況や実施されている対策等についての情報を得て、感染拡大を抑えるため個人レベルでの対策を実施するよう努める。

8 医療提供における大阪府との役割分担の考え方

府行動計画では、特措法制定を契機に大阪府と本市との役割分担を整理したことから、市行動計画においても、その役割分担を明記する。

(1) 情報収集・提供

ア サーベイランス

府内の感染状況の把握及び公表については、府民にわかりやすく情報提供するという観点から、以下のとおり、大阪府感染症情報センター(以下「情報センター」という。)において府域一元的に対応する。

(ア) 府内未発生期以降小康期までの間で、サーベイランス(患者発生情報を収集、分析し、得られた情報を疾病の予防と対策のため、迅速に還元するもの)が強化される期間内において、大阪府及び本市は、所管する保健所を經由して、患者全数、学校サーベイランスにより収集した新型インフルエンザ等発生情報を毎日、情報センターに報告する。ただし、定点、入院サーベイランスは週報とする。

(イ) 患者全数は、1日2回、学校サーベイランスの情報は、1日1回情報センターに報告し、情報センターにおいて、集約・分析・公表する。

(ウ) 発生状況の公表は、ホームページにおいて、府内全域分については情報センターが行い、市域内分については本市が行う。

イ 報道提供

(ア) 大阪府は、府内全域分、本市は、市域分の状況について報道提供する。

(イ) 報道提供を行う際には、相互に連携し、同時刻に同時点の情報を提供する。

(ウ) 感染拡大時期に患者発生数を報道提供する際は、毎日2回、定刻に提供する。

(エ) 記者会見、ブリーフィング等の実施は大阪府に一元化するが、府内初発例や死亡事案、大規模感染症等重大事案については、大阪府と調整のうえ、本市においても同時に実施する。

(オ) 記者会見等の実施にあたっては、国や大阪府との連携について十分留意する。

(2) まん延防止

- ア 感染症法に基づき実施する9項目(P19参照)については、感染症法第64条の2「大都市等の特例」により、大阪府及び本市が実施する。
- イ 特措法第24条第9項に基づく、府対策本部長の権限である公私の団体又は個人に対する協力要請、及び第45条に基づく特定都道府県知事の権限である市民に対する外出の自粛、施設等の使用制限等にかかる要請等は、必要に応じ本市の意見を聴取し、大阪府が実施する。

(3) 医療体制の整備

- ア 感染症法第38条第2項に基づく、第一種感染症指定医療機関、第二種感染症指定医療機関の指定及びこれに付随する事務は、大阪府が実施する。
- イ 特措法第2条第7項に基づく指定地方公共機関(医療機関)の指定及びこれに付随する事務は、事前に大阪府が本市と情報交換を行い大阪府が実施する。
- ウ 特措法第31条に基づく医療等の提供にかかる要請又は指示及びこれに付随する事務は、大阪府が実施する。
- エ 特措法第48条に基づく臨時の医療施設を開設するときは、大阪府が本市と協議、連携のもとで実施する。
- オ 帰国者、接触外来、入院医療機関の整備は、大阪府及び本市が、それぞれ保健所の所管区域内について、大阪府が登録する協力医療機関をベースに実施する。

(4) 大阪府との連携

- ア 大阪府が府対策本部を立ち上げたときは、速やかに市対策本部(任意の対策本部を含む)を立ち上げられるよう体制を整備する。
- イ 新型インフルエンザ等発生前から本市との連携を強化するため、適宜、大阪府との連絡会議を開催する。

(5) 特措法における保健所が担う主な役割

- ア 特措法に基づき、本市が所管する保健所が担う役割は、概ね大阪府保健所と同様とする。
- イ 保健所の所管区域を越えて調整が必要な場合（保健所間での水平連携が可能な場合は出来る限り当事者間で調整）や他部局所管事業との連携が必要な場合には、大阪府及び本市の担当各所管が必要な情報の提供や調整等を行う。

保健所の役割の概要

未発生期における体制整備(保健所所管区域内の体制整備)	
健康危機管理 対策会議の組 成及び運営	保健所は、健康危機管理対策会議を組成し、所管区域内の実情に応じた医療や搬送体制の整備を推進するとともに、庁内関係部局及び医師会、歯科医師会、薬剤師会、病院協会、消防本部、警察署、社会福祉協議会等と情報共有及び連携体制を構築する。
事前の整備	
帰国者・接触者 外来の体制整 備に関するこ と	帰国者外来(概ね、人口10万人に1箇所)を設置する医療機関(市休日診療所含む)や臨時に外来を開設することができる公共施設等のリストを作成する。
府内感染期に おける医療の 確保に関する こと	所管区域内の医療機関における、入院可能病床数(定員超過入院病床数を含む)を把握し、府内感染期以降に重症者の入院に可能な病床数を確認する。 国、大阪府と連携し、全医療機関に対して、診療(業務)継続計画の作成と院内感染防止対策の徹底を要請する。 院内感染防止に関する情報を提供する。
病診連携、病病 連携の構築の 推進に関する こと	府内感染期において、医療の提供が適切に行えるよう保健所の所管区域内の医療機関の連携体制の構築を推進する。 【病診連携の想定例】 地域の中核的医療機関の診療に他の医療機関の医師が協力する病診連携体制等 軽症患者は診療所、重症患者は病院という役割分担の調整 【病病連携の想定例】 病床が不足した医療機関から受入可能な医療機関への患者誘導調整 ハイリスク患者(妊産婦、透析患者)への対応 公的医療機関等による入院の優先的受入

在宅療養の支援体制の構築に関すること	<p>【支援内容の想定例】</p> <p>発生時における、在宅療養者への訪問診療の確保</p> <p>医療機関の収容能力を超えた場合、軽症の患者を在宅療養に切り替えたときの訪問診療の確保支援</p>
臨時の医療施設の設置に関すること	<p>医療機関の収容能力を超えた時に備え、医療施設以外の施設での医療の提供体制(施設・人員等)について検討し、大阪府や医療機関等と調整を図る。</p>
その他	<p>がん医療や透析医療、産科医療等の常に必要とされる医療を継続するため、必要に応じて、原則として新型インフルエンザ等の初診患者を受け入れない医療機関の設定を検討する。</p> <p>保健所の所管内の社会福祉施設等の入所施設において、集団感染が発生した場合の医療提供を検討する。</p>
発生期における役割	
サーベイランスに関すること	<p>季節性インフルエンザについて行っている患者発生(定点)、ウイルス、入院、学校サーベイランスは、府内未発生期以降、追加、強化される。保健所はそれらの情報の一部を毎日、もしくは1日2回情報センターへ報告する。</p>
帰国者・接触者外来に関すること	<p>事前に準備したリストに基づき、医療機関に対し帰国者・接触者外来の開設について連絡する。</p> <p>開設に必要な物品等を配布する。</p>
府内発生早期以降における感染症法に係る対応	<p>以下の9項目について、各発生段階において選択的に実施する。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 健康監視(積極的疫学調査・検体搬送等含む)感染症法第15条、第44条の3 2 検疫所長との連携・健康監視(同法第15条の2、3) 3 健康診断(同法第17条) 4 就業制限(同法第18条) 5 入院勧告(同法第19条、第20条) 6 移送(同法第21条)

	<p>7 消毒(同法第 27 条)</p> <p>8 汚染の疑いのある物件に係る措置(同法第 29 条)</p> <p>9 死体の移動制限等(同法第 30 条)</p>
<p>府内感染期における医療体制に関すること</p> <p>抗インフルエンザウイルス薬の予防投与</p>	<p>病診連携・病病連携等への支援</p> <p>在宅療養の支援</p> <p>臨時の医療施設の設置に関する調整</p> <p>府内未発生期においては、大阪府が備蓄した抗インフルエンザウイルス薬を活用して、医療従事者又は救急隊員等搬送従事者等に、必要に応じて、予防投与を行う。</p> <p>府内発生早期においては、同居者等の濃厚接触者及び医療従事者又は救急隊員等であって十分な防御なく曝露した者に対し、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与や有症時の対応を指導する。</p>
<p>市内感染期における医療体制の確保</p>	
<p>一般医療機関での診療</p>	<p>患者が急速に増加している場合は、医師会、病院協会と連携して、可能な限り迅速に一般の医療機関において診療する体制を確保する。一般の病院での診療開始後は、帰国者・接触者相談センター及び外来は閉鎖する。</p>
<p>病診・病病連携による医療体制の確保に関すること</p>	<p>市内全体の医療体制を確保できるよう医療機関へ要請し、状況の把握に努め、医療機関等に対し情報収集、情報提供を積極的に行う。</p> <p>患者数の増加等により、在宅療養が拡大することを想定し、在宅療養者への支援体制を確保するため、庁内関係課及び関係機関と適切な役割分担を行い、円滑に医療提供できるよう支援する。</p>
<p>特措法第 48 条による臨時の医療施設の設置及び同法第 31 条に基づく要請・指示</p>	<p>市内の医療機関の協力を得てもなお、医療機関が不足する場合は、大阪府が行う特措法に基づく臨時の医療施設の設置や医療従事者に対する執務要請・指示に協力する。</p>

小康期における役割	
通常医療体制への移行	市内の発生動向及び人的体制を勘案し、市内感染期に講じた対策を順次縮小、もしくは終了し、各医療機関の通常の診療体制に戻す。
医療提供体制の総括と評価	市内における新型インフルエンザの流行による被害を把握するとともに、講じた対策について総括し、次の流行時の参考とする。また、総括事項については大阪府へ情報提供する。

第3章 市行動計画の主要6項目及び横断的留意点

政府行動計画及び府行動計画では、新型インフルエンザ等対策の2つの主たる目的である「感染拡大を可能な限り抑制し、国民の生命及び健康を保護する」及び「国民生活及び地域経済に及ぼす影響を最小限に抑える」を達成するための戦略を実現する具体的な対策を、次の1～6の主要項目について発生段階ごとに示すこととし、横断的な留意点について記す。

なお、各対策の実施にあたっては、専門家の意見を踏まえるとともに、関係者の理解と協力のもと柔軟に対応するものとする。

- 1 実施体制
- 2 情報収集・サーベイランス
- 3 情報提供・共有
- 4 予防・まん延防止
- 5 医療
- 6 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

1 実施体制

- (1) 新型インフルエンザ等が発生する前において情報収集に努め、国外でヒト・ヒト感染が確認された場合は、寝屋川市新型インフルエンザ等対策庁内会議（以下「庁内会議」という。）を通じ、事前準備の進捗を確認し、関係部局と連携を図りながら、庁内一体となった取り組みを推進する。
- (2) 関係部局においては、国や大阪府、近隣自治体、事業者等との連携を強化し、発生時に備えた準備を進める。また、発生時においては、各種対策を円滑に推進できるよう全庁挙げた体制を整備する。
- (3) 本市は、新型インフルエンザ等が発生し、府対策本部が設置され、府内発生早期であると公表されたときは、庁内一体となった対策を強力に推進するため、速やかに市対策本部を設置する。

(4) 保健所の関与

保健所は、感染症対策における専門員の派遣及び大阪府やその他の機関との情報の共有を図り、その基幹的な役割を担うほか、医療資源の確保や感染拡大の防止対策及び患者搬送の指揮等の包括的な支援を推進する。そのため、保健所長は、適宜健康危機管理対策会議を開催し、市対策本部に対し必要な報告・連絡を行う。なお、市対策本部長は、健康危機管理対策会議との連携を密にし、本市の新型インフルエンザ等の対策に活用するよう努めるものとする。

【市対策本部の構成】

市災害対策本部	
本部長	市長
副本部長	副市長
本部員	教育長 上下水道事業管理者 各理事 各部長 他
参与	寝屋川消防署職員

2 情報収集・サーベイランス

新型インフルエンザ対策を適時適切に、効果的に実施するためには、多様なサーベイランスにより各発生段階において、新型インフルエンザ等に関する様々な情報を系統的に収集、分析し判断につなげること。また、サーベイランスの結果を関係者に迅速かつ定期的に還元することにより、効果的な対策に結びつけることが重要である。

なお、未知の感染症である新感染症に対するサーベイランスについては、現時点では行っていないため、本項目では新型インフルエンザに限って記載する。

- (1) 海外で発生した時期（府内未発生期）から国内の患者数が限られている期間（府内発生早期）は、患者の臨床像等の特徴を把握する必要があるため、患者の全数把握等サーベイランス体制の強化を図り、積極的な情報収集・分析を行う。
- (2) 国内の患者数が増加し、新型インフルエンザの特徴や患者の臨床像等の情報が蓄積された時点（府内感染期）では、患者の全数把握はその意義が低下し、また医療現場の負担も過大となることから、入院患者及び死亡者に限定した情報収集に切り替える。
- (3) サーベイランスにより把握された流行の開始時期や規模等の情報は、地域における医療体制等の確保に活用する。また、地域で流行する病原体の性状（インフルエンザウイルスの亜型や薬剤耐性等）に関する情報や、死亡者を含む重症者の状況に関する情報は、医療機関における診療に役立てる。

3 情報提供・共有

(1) 基本的考え方

ア 情報提供・共有の目的

- (ア) 市民生活に重大な影響を及ぼす危機管理上の重要な課題という認識を共有し、国、大阪府、本市、医療機関、事業者、市民の各々が自らの役割を認識するとともに、十分な情報を基に判断し適切な行動をとるため、対策の全ての段階、分野において、各主体間でのコミュニケーションが必須である。
- (イ) コミュニケーションは双方向性のものとし、一方向性の情報提供だけでなく、情報共有や情報の受け手の反応の把握までも含むことに留意する。

イ 情報提供手段の確保

- (ア) 高齢者、障害者、外国人といった方々にも分かりやすく、正確かつ迅速に情報が伝わるよう配慮するとともに、インターネットを含めた多様な媒体を用いて情報提供を行う必要がある。

(2) 発生前における市民等への情報提供

- ア 発生時の危機に対応する情報提供だけでなく、発生した時に市民が正しく行動できるよう、予防的対策として発生前においても新型インフルエンザ等の予防及びまん延の防止に関する情報や様々な調査研究の結果などについて、市民や医療機関、事業者等に情報提供し、十分に認識してもらうことが必要である。特に児童生徒等

に対しては、保育施設等、学校は集団感染が発生するなど、地域における感染拡大の起点となりやすいことから、関係部局が連携、協力して感染症や公衆衛生について丁寧な情報提供していくことが必要である。

イ 誰もが新型インフルエンザ等に感染する可能性があること（感染したことについて、患者やその関係者には責任はないこと）や個人レベルでの対策が全体の対策推進に大きく寄与することを伝え、発生前から認識の共有を図ることも重要である。

(3) 発生時における市民等への情報提供及び共有

ア 発生時の情報提供について

(7) 新型インフルエンザ等の発生時には、発生段階に応じて、国内外の発生状況、対策の実施状況等について、特に、対策の決定のプロセス（科学的知見を踏まえてどのような事項を考慮して、どのように判断がなされたのか等）や、対策の理由、対策の実施主体を明確にしなが、患者等の人権にも配慮して迅速かつわかりやすい情報提供を行う。

(イ) 市民への情報提供に当たっては、媒体の中でもテレビ、新聞等のマスメディアの役割が重要であり、その協力が不可欠である。提供する情報の内容については、個人情報の保護と公益性とに十分配慮して伝える必要がある。

(ウ) 誤った情報が出た場合は、風評被害を考慮し、大阪府、近隣自治体、医療関係機関及び専門家と連携・協力して、早期に個々に打ち消す情報を発信する必要がある。

(エ) 本市から直接、市民に対する情報提供を行う手段として、ホームページ、SNS（ソーシャルネットワーキングサービス）等を活用する。

イ 市民の情報収集の利便性向上

(7) 市民が容易に情報収集できるよう、国・大阪府の情報、指定（地方）公共機関の情報などを、必要に応じて集約し、総覧できるサイト等を設置する必要がある。

(4) 情報提供体制について

ア 情報提供に当たっては、提供する情報の内容について統一を図ることが重要であり、情報を集約して一元的に発信する体制を整備する。そのため、広報広聴課を中心とし、危機管理室及び健康部が協力し、適時適切に情報を共有する。

イ コミュニケーションは双方向性のものであることに留意し、必要に応じ地域において市民の不安等に応えるための説明を行うとともに、常に発信した情報に対する情報の受け手の反応などを分析し、以後の情報提供に活かす。

4 予防・まん延防止

(1) 目的

ア 流行のピークをできるだけ遅らせて、各種対策に必要な体制を確保するとともに、流行のピーク時の受診患者数等の増加を抑制し、入院患者数を最小限に止めることにより、市内の医療体制の破綻を回避し、市民に必要な医療を適切に提供する体制を維持することを目的とする。

(2) 主な感染拡大防止策

ア 個人レベルの対策については、未発生期から、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける等の基本的な感染対策の普及を図る必要がある。

また、市内発生の初期段階では、保健所は新型インフルエンザ等患者に対する受診の勧奨や、患者の同居者等濃厚接触者に対する感染防止策（健康観察、外出自粛の呼びかけ等）等の感染症法に基づく措置を行う。

イ 地域対策及び職場対策については、市内発生の初期の段階から、個人レベルの対策のほか、職場において、季節性インフルエンザ対策として実施されている感染対策をより強化して実施する。

ウ 緊急事態宣言が発出された場合は、必要に応じ、不要不急の外出自粛や施設の使用制限の要請等を行う。

エ 行動制限等の対策そのものが、社会・経済活動に影響を与える面もあることを踏まえ、新型インフルエンザ等の病原性、感染力等に関する情報や発生状況の変化に応じて、実施する対策の決定、実施中の対策を縮小、もしくは中止する。

(3) 予防接種

新型インフルエンザ対策におけるワクチンには、プレパンデミックワクチンとパンデミックワクチンの2種類がある。プレパンデミックワクチンについては、国において一定量の備蓄が行われているが、このワクチンの有効性が低い場合にはパンデミックワクチンを用いることとなる。パンデミックワクチンについては、新型インフルエ

ンザ発生後、国が研究、開発することとなっているが、その製造に一定期間を要すること等から、ワクチンが確保されるまでの感染拡大防止策等については、マニュアル等の整備をしておく必要がある。なお、新感染症については、発生した感染症によってワクチンを開発することが困難であることも想定されるため、本項目では新型インフルエンザに限って記載する。

ア 特定接種

特定接種とは、特措法第 28 条に基づき、「医療の提供並びに国民生活及び国民経済の安定を確保するため」に行うものであり、政府対策本部長がその緊急の必要があると認めるときに、臨時に行われる予防接種をいう。

(7) 対象

- a 登録事業者のうち、一定の業務に従事する者（厚生労働大臣の定める基準に該当する者に限る。）
- b 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる国家公務員
- c 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる地方公務員

(イ) 接種順位

登録事業者及び公務員の接種順位の考え方については、国は、新型インフルエンザ等対策実施上の公益性・公共性を基準として、事前に「参考資料 2」のとおり整理しているが、危機管理においては、状況に応じた柔軟な対応が必要であることから、発生時の社会状況等を総合的に判断し、政府対策本部が決定する。

- 1 医療関係者
- 2 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる公務員
- 3 指定公共機関制度を中心とする基準による事業者（介護福祉事業者を含む。）
- 4 上記以外の事業者

(ウ) 接種体制

- a 登録事業者のうち「国民生活・国民経済安定分野」の事業者については、原則として集団的接種により接種を実施する接種体制の構築が登録の要件とされる。
- b 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる本市職員については、本市が実施主体となり、原則として集団的接種により接種を実施することとし、接種が円

滑に行えるよう、未発生期から接種体制を整備する。

なお、接種は、「寝屋川市新型インフルエンザ等対策行動計画 寝屋川市特定接種マニュアル」（以下「特定接種マニュアル」という。）に基づき実施する。

イ 住民に対する予防接種

(7) 特措法において、緊急事態措置の一つとして住民に対する予防接種の枠組ができたことから、緊急事態宣言が発出されている場合は、特措法第46条に基づき、予防接種法第6条の規定（臨時の予防接種）による予防接種を行う。

(イ) 一方、緊急事態宣言が発出されていない場合は、予防接種法第6条第3項の規定（新臨時接種）に基づく接種を行う。

(ウ) 住民に対する予防接種については、本市を実施主体として、原則として集団的接種により接種を実施することとし、接種が円滑に行えるよう、大阪府の支援を受けて接種体制の構築を図る。

なお、接種は、「寝屋川市新型インフルエンザ等対策行動計画 住民接種マニュアル」（以下「住民接種マニュアル」という。）に基づき実施する。

【参考：国における住民接種の接種順位の考え方】

住民接種の接種順位については、政府行動計画に基づき、以下の4つの群に分類するとともに、状況に応じた接種順位とする。事前に下記のような基本的考え方を整理しているが、緊急事態宣言が発出されている事態においては柔軟な対応が必要となることから、発生した新型インフルエンザ等の病原性等の情報を踏まえて政府対策本部が決定する。

1 医学的ハイリスク者

呼吸器疾患、心臓血管系疾患を有する者等、発症することにより重症化するリスクが高いと考えられる者

(1) 基礎疾患を有する者

(2) 妊婦

2 小児

1歳未満の小児の保護者及び身体的な理由により予防接種が受けられない小児

の保護者を含む。

3 成人・若年者

4 高齢者

ウイルスに感染することによって重症化するリスクが高いと考えられる 65 歳以上の者

接種順位については、新型インフルエンザ等による重症化、死亡を可能な限り抑えることに重点を置いた考え方、一方で、緊急事態宣言が発出された場合、国民生活及び国民経済に及ぼす長期的な影響を考慮する（特措法第 46 条第 2 項）と、我が国の将来を守ることに重点を置いた考え方、更に、これら双方を併せた考え方もあることから、以下のような基本的な見解を踏まえ決定される。

【重症化、死亡を可能な限り抑えることに重点を置いた接種順位】

	①医学的 ハイリスク者	②小児	③成人・若年者	④高齢者 (65 歳以上)
②に重症者が 多い場合	1	2	4	3
③に重症者が 多い場合	1	3	2	4
④に重症者が 多い場合	1	3	4	2

【我が国の将来を守ることに重点を置いた接種順位】

	①医学的 ハイリスク者	②小児	③成人・若年者	④高齢者 (65 歳以上)
③に重症者が 多い場合	2	1	3	4
④に重症者が 多い場合	2	1	4	3

【重症化、死亡を可能な限り抑えつつ、我が国の将来を守ることに重点を置く接種順位】

	①医学的 ハイリスク者	②小児	③成人・若年者	④高齢者 (65歳以上)
③に重症者が 多い場合	1	2	3	4
④に重症者が 多い場合	1	2	4	3

5 医療

(1) 基本的考え方

ア 新型インフルエンザ等が大規模にまん延した場合には、患者数の大幅な増加が予測されるが、地域の医療資源（医療従事者、病床数等）には限界があることから、効率的、効果的に医療を提供できる体制を事前に計画しておくことが重要である。

イ 地域の医療体制の整備に当たっては、指定地方公共機関である医療機関や特定接種の登録事業者となる医療機関を含め、医療提供を行う医療機関や医療従事者への具体的支援についての十分な検討や情報収集が必要である。

ウ 市内感染期には、一般の医療機関においても新型インフルエンザ等患者に対する医療の提供を行うことから、医療関係者に対し、感染症に関する研修を行うなど人材育成に努めるとともに、医療機関に対して院内感染対策について情報提供を行う等受入体制の充実を図る必要がある。

(2) 発生前における医療体制の整備

ア 大阪府との適切な役割分担のもと、保健所圏域等を単位とし、保健所を中心として、地域の関係者と密接に連携を図りながら本市の実情に応じた医療体制の整備を推進する。

イ あらかじめ帰国者・接触者外来を設置する予定の医療機関（市休日診療所を含む）のリストを作成し、設置の準備を行い、さらに帰国者・接触者相談センターの設置の準備を進める。

(3) 発生時における医療体制の維持・確保

ア 市内発生早期には、医療の提供は、患者の治療とともに感染拡大防止策としても有効である可能性があることから、病原性が低いことが判明しない限り、原則として、感染症法に基づき、患者等を感染症指定医療機関もしくは協力医療機関等に入

院させる。このため、保健所は、感染症病床等の利用について事前に発生時の入院体制について検討しておく。

イ 保健所は、新型インフルエンザ等に感染している可能性がより高い発生国からの帰国者や国内患者の濃厚接触者の診察のために、府内発生早期までは、医療機関に依頼して帰国者・接触者外来を設置し、診療を行う。

ウ 並行して、帰国者・接触者相談センターを保健所に設置し、帰国者・接触者外来等の医療体制について情報提供を行う。

エ 新型インフルエンザ等の患者が、帰国者・接触者外来を有しない医療機関を受診する可能性もあることから、全医療機関において、院内感染症対策を講じる。

オ 医療従事者は、マスク・ガウン等の個人防護具の使用や健康管理、ワクチンの接種を行うこととし、万が一、十分な防御なく患者と接触した際には、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を行う。

カ 市内感染期に移行した時は、帰国者・接触者外来を設置する診療体制から、一般の医療機関での診療体制に切り替える。

キ 患者数が大幅に増加した場合にも対応できるよう、重症者は入院、軽症者は在宅療養に振り分ける等、医療体制の確保を図る。その際、感染症指定医療機関等以外の医療機関や臨時の医療施設等に患者を入院させることができるよう、保健所において、事前に管内の状況を把握し、感染拡大期における活用方策について検討するとともに、在宅療養支援体制を整備しておくことも重要である。

ク 医療の分野での対策を推進するにあたっては、対策の現場である医療機関等との迅速な情報共有が必須であり、医師会、歯科医師会、薬剤師会、病院協会等の関係機関のネットワークを活用することが重要である。

ケ 既存の医療施設の対応能力を超えるような事態においては、関係機関と連携し、大阪府と協力して臨時の医療施設の設置や災害医療に準じた体制を確保する必要がある。

6 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

(1) 新型インフルエンザ等は、多くの市民が罹患し、各地域での流行が約8週間程度続くと言われている。また、本人の罹患や家族の罹患等により、市民生活及び地域経済

の大幅な縮小と停滞を招くおそれがある。このため、新型インフルエンザ等の発生時に、市民生活及び地域経済への影響を最小限にするため、大阪府、本市、医療機関、指定（地方）公共機関及び登録事業者等は、特措法に基づき、事前に十分準備を行う。また、一般の事業者に対しても事前の準備について要請する。

第4章 各発生段階における対策

1 未発生期

【状態】

- ・ 新型インフルエンザ等が発生していない状態。
- ・ 海外において、鳥等の動物のインフルエンザウイルスが人に感染する例が散発的に発生しているが、人から人への持続的な感染は見られていない状況。

【対策の目的】

- ・ 発生に備えて体制の整備を行う。
- ・ 市内発生の早期確認に努める。

【対策の考え方】

- ・ 新型インフルエンザ等は、いつ発生するかわからないことから、平素から警戒を怠らず、市行動計画等を踏まえ、国、大阪府、関係団体等と連携を図り、対応体制の整備や訓練の実施、人材の育成等、事前の準備を推進する。
- ・ 新型インフルエンザ等が発生した場合の対策等に関し、市民全体での認識共有を図るため、継続的な情報提供を行う。

(1) 実施体制

ア 行動計画の策定

特措法の規定に基づき、新型インフルエンザ等の発生に備えた行動計画を策定し、必要に応じて見直す。

イ 体制の整備及び連携強化

- (ア) 庁内の取組体制を整備、強化するため、初動対応体制の確立や情報共有、発生時に備えて各部局において業務継続計画を策定する。
- (イ) 大阪府、消防本部と連携し、新型インフルエンザ等の発生に備え、平素からの情報交換、連携体制の確認、訓練を実施する。
- (ウ) 大阪府の支援を受けて、新型インフルエンザ等対策に携わる医療従事者や専門家、職員等を養成する。

- (エ) 大阪府が府対策本部を立ち上げたときに備えて、速やかに市対策本部（任意の対策本部を含む。）を立ち上げられるよう体制を整備する。

(2) 情報収集・サーベイランス

ア 情報収集

国内外の新型インフルエンザ等に関する情報を収集する。

イ サーベイランス

市内のインフルエンザの感染状況を把握するため、日頃から保育施設等や学校及び医療機関の協力のもと季節性インフルエンザに対するサーベイランスを実施する。

(7) 患者発生サーベイランス（定点サーベイランス）

インフルエンザに関して、市内の指定医療機関から患者発生の動向調査を行い、市内の流行状況について把握するとともに、情報センターを経由して国立感染症研究所にデータを送付し、全国的な流行状況の把握に寄与する。

(イ) 病原体サーベイランス

市内の病原体定点医療機関の協力のもと、ウイルス株の性状（亜型や薬剤耐性等）を調査し、流行しているウイルスの性状について把握するとともに、地方独立行政法人大阪健康安全基盤研究所を経由して国立感染症研究所にデータを送付し、国内におけるウイルスの性状の把握に寄与する。

(ウ) 入院サーベイランス

インフルエンザによる入院患者及び死亡者数の発生動向を調査し、市内における重症化の状況を把握するとともに、情報センターを経由して国立感染症研究所にデータを送付し、国内における重症化の状況の把握に寄与する。

(エ) 学校サーベイランス

市内の保育施設等及び学校におけるインフルエンザ様症状による欠席者の状況（学級・学年閉鎖、休校等）を調査し、インフルエンザの感染拡大の早期探知に努めるとともに、情報センターを経由して国立感染症研究所にデータを送付し、国内における感染拡大の早期探知に寄与する。なお、実施期間については、国の通知に基づく。

ウ 調査研究

新型インフルエンザ等の府内発生時に、迅速かつ適切に積極的疫学調査を実施できるよう、国及び大阪府との連携等の体制整備を図る。

(3) 情報提供・共有

ア 継続的な情報提供

(7) 新型インフルエンザ等に関する基本的な情報や発生した場合の対策について、各種媒体を利用し、継続的に分かりやすい情報提供を行う。

(4) マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける等、季節性インフルエンザに対しても実施すべき個人レベルの感染対策の普及を図る。

イ 体制整備等

広報体制整備等の事前の準備として以下を行う。

(7) 新型インフルエンザ等の発生時に、発生状況に応じた市民への情報提供を行うため、以下について検討し、あらかじめ想定できるものは決定する。

a 提供内容：対策の決定プロセスや対策の理由、個人情報保護と公益性とに十分配慮した内容、対策の実施主体の明確化

b 広報媒体：テレビや新聞等のマスメディアの活用、情報の受け手に応じて、SNSを含めた利用可能な複数の媒体・機関の活用

(4) 一元的な情報提供を行うために、情報を集約して分かりやすく継続的に提供する体制を構築する。

a 広報広聴課を中心とし、危機管理室及び健康部が協力した情報提供体制の検討

b 適時適切な情報共有方法の検討等

c 個人情報の取り扱いに関する基準や情報の提供方法、内容等について報道機関と事前に調整

(7) 常に情報の受け手の反応や必要としている情報を把握し、更なる情報提供に活かす体制を整備する。

(1) 大阪府や関係機関等とのメールや電話の活用、可能な限り担当者間のホットラインを設け、緊急に情報を提供できる体制を整備する。

更に、インターネット等を活用した、リアルタイムかつ双方向の情報共有の在り方を検討する。

ウ コールセンター等の設置の準備

大阪府からの要請に基づき、新型インフルエンザ等発生時に、市民からの相談に応じるためのコールセンター等を設置する準備を進める。

(4) 予防・まん延防止

ア 対策実施のための準備

(7) 個人における対策の普及

本市、学校、保育施設、福祉施設、事業所等は、基本的な感染予防対策や発生期における感染対策について知識の普及、理解の促進を図る。

a 基本的な感染予防対策

- (a) マスク着用
- (b) 咳エチケット
- (c) 手洗い
- (d) うがい
- (e) 人ごみを避ける 等

b 発生時において、自ら感染が疑わしい場合の基本的な感染対策

- (a) 帰国者・接触者相談センターに連絡する。
- (b) 感染を広げないように不要不急な外出を控える。
- (c) マスクの着用等の咳エチケットを行う 等。

(イ) 緊急事態宣言が発出されたときにおける不要不急の外出自粛等の感染対策について、国や大阪府と連携し、市民の理解促進を図る。

イ 地域対策及び職場対策の周知

新型インフルエンザ等の発生時に実施する個人における対策のほか、職場における感染防止対策（季節性インフルエンザ対策と同様）について周知を図るための準備を行う。

また、大阪府と協力して、緊急事態宣言発出時における施設の使用制限の要請等の対策について周知を図るための準備を行う。

ウ 水際対策

海外で新型インフルエンザ等が発生した場合、検疫の強化が図られるとともに、保健所において入国者（航空機同乗者等）に対して健康観察、疫学調査を行うこととなるため、平時から検疫所との間で訓練や研修会を実施するなど連携を図る。

エ 予防接種

(7) 特定接種

- a 厚生労働省が行う登録事業者の登録に協力する。
- b 特定接種の対象となる職員をあらかじめ決定するとともに、集団接種体制を整備する。なお、接種方法等は、特定接種マニュアルを参照。

(4) 住民に対する予防接種

- a 国及び大阪府の協力を得ながら、特措法第46条又は予防接種法第6条第3項に基づき、市内に居住する者に対し、速やかにワクチンを接種する体制の構築を図る。
- b 円滑な接種の実施のために、あらかじめ近隣自治体間で広域的な協定を締結するなど、居住する市以外の自治体における接種を可能にするよう努める。そのため、国及び大阪府から、技術的な支援を受ける。
- c 速やかに接種することができるよう、医師会、病院協会、医薬品卸業者等の事業者、学校関係者等と協力し、接種に携わる医療従事者等の体制や、接種の場所、接種の時期の周知、予約方法等、接種の具体的な実施方法については住民接種マニュアルに基づき準備を進める。

(5) 医療

ア 地域医療体制の整備

(7) 帰国者・接触者外来の体制整備

- a 新型インフルエンザ等の発生時において、帰国者・接触者外来を設置する医療機関（市休日診療所を含む）や臨時に外来を開設することができる公共施設等のリストを作成する。

(4) 市内発生に備えた医療の確保

- a 保健所は、国、大阪府と連携し、市内全医療機関に対して、医療機関の特性

や規模に応じた診療継続計画の作成を要請する。

- b 市内の医療機関における、入院可能病床数（定員超過入院病床数等を含む）を把握し、市内感染期以降に重症者の入院に使用可能な病床数を確認する。
- c 院内感染防止に関する情報を提供する。
- d 保健所を通じ、社会福祉施設等の入所施設において、集団感染が発生した場合の医療提供の方法を検討する。
- e 透析患者や妊婦、小児など、特に重症化しやすい医学的ハイリスク者の専門治療が可能な受け入れ医療機関を把握する。

(ウ) 搬送体制の整備

- a 保健所は、感染症法に基づき入院措置の対象となった新型インフルエンザの患者の搬送を行うため、事前に体制等の準備を行う。
- b 感染症法に基づく入院措置の患者増により保健所での対応が困難になった場合の対応について、消防本部と事前協議を行う。

イ 研修等

国及び大阪府と連携し、医療従事者等関係者に対し、国内発生を想定した研修や訓練を行う。

ウ 医療資器材の整備

- (ア) 本市は、必要となる医療資材（個人防護具等）をあらかじめ備蓄、整備する。
- (イ) 本市は、医療機関が必要な医療資材を整備するよう要請する。

(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

ア 要援護者への生活支援

府内感染期における要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等について、大阪府と連携し要援護者の把握とともに、その具体的手続きを決めておく。

イ 火葬能力等の把握

国及び大阪府と連携し、火葬場の火葬能力及び一時的に遺体を安置できる施設等についての把握・検討を行い、火葬又は埋葬を円滑に行うための体制を整備する。

ウ 物資及び資材の備蓄等

- (7) 新型インフルエンザ等対策の実施に必要な医薬品、その他の物資を備蓄し、又は施設及び設備等を整備する。
- (イ) 食料品・生活必需品等の確保、配分等の方法についての検討を行う。

2 市内未発生期

府内発生早期～府内感染期

【状態】

- ・ 海外で新型インフルエンザ等が発生、もしくは、国内の何れかの地域で発生した状態。
- ・ 府内では新型インフルエンザ等の患者が発生しているが、市内には影響を及ぼさないと想定される状態。
- ・ 海外においては、発生国・地域が限定的な場合、流行が複数の国・地域に拡大している場合等、様々な状態。

【対策の目的】

- ・ 新型インフルエンザ等の進入をできるだけ遅らせ、市内発生の遅延と早期発見に努める。
- ・ 市内発生に備えて体制の整備を行う。

【対策の考え方】

- ・ 新たに発生した新型インフルエンザ等の病原性や感染力等について十分な情報を得られない可能性が高いが、その場合は、病原性、感染力等が高い場合にも対応できるよう、強力な措置をとる。
- ・ 政府対策本部が、緊急事態宣言を発出した場合は、積極的な感染拡大防止策等をとる。
- ・ 対策の判断に役立てるため、国や大阪府と連携し、海外の発生状況、新型インフルエンザ等の特徴等に関する積極的な情報収集を行う。
- ・ 海外での発生状況について注意喚起するとともに、市内で発生した場合の対策についての的確な情報提供を行い、医療機関、事業者、市民に準備を促す。
- ・ 医療機関等への情報提供、検査体制の整備、診療体制の確立、市民生活及び地域経済の安定のための準備、プレパンデミックワクチン、パンデミックワクチンの接種体制構築等、市内発生に備えた体制整備を急ぐ。

(1) 実施体制

ア 市対策本部の設置

(7) 海外において新型インフルエンザ等が発生した疑いがある場合には、本市は、庁内会議を行い、保健所は、健康危機管理対策会議を組成し、情報の集約・共有・分析を行うとともに、本市の実情に応じた医療や搬送体制の整備を進める等、本市の初動対応について協議する。

また、医師会、歯科医師会、薬剤師会、病院協会、消防本部等との情報共有及び連携体制を構築する。

なお、府対策本部が設置された場合は、市対策本部を設置する。

イ 緊急事態宣言の発出

(7) 緊急事態宣言は、府対策本部長が緊急事態措置を講じなければ、医療提供の限界を超えてしまい、国民の生命・健康を保護できず、社会に混乱を招くおそれが生じる事態であることを示すものである。

(イ) 緊急事態措置を実施すべき期間については、府対策本部長が基本的対処方針等諮問委員会の意見を聴いたうえで決定される。

(ウ) 緊急事態宣言区域は、広域的な行政単位である都道府県の区域をもとに、発生区域の存在する都道府県及び隣接県が指定される。

ウ 大阪府対策本部との連携

大阪府対策本部が設置された場合は、適切に連携できるよう体制を整える。

<府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置>

府が緊急事態宣言区域に指定されている場合、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

1 市対策本部の設置

市は、緊急事態宣言が発出された場合、速やかに市対策本部を設置する。

(2) 情報収集・サーベイランス

ア 情報収集

未発生期に引き続き、国内外の新型インフルエンザ等に関する情報を収集する。

イ サーベイランスの強化

- (7) 保健所は、市内における感染を速やかに探知できるよう、海外発生の段階から、あらかじめ常時サーベイランスの体制を強化する。また、保健所は、サーベイランスに異変がある場合には、医療機関等から報告を求めるとともに、その原因について迅速に調査を行う等、体制を強化する。
- a 患者発生サーベイランス(定点サーベイランス)
- 定点医療機関におけるインフルエンザの患者数を把握することにより、インフルエンザ全体の発生状況から感染拡大の動向を把握する。
- b 強化ウイルスサーベイランス
- 新型インフルエンザが発生した場合、通常のウイルスサーベイランスに加え、強化学校サーベイランス及び全数患者把握等でのウイルス検査を大阪健康安全基盤研究所に依頼することで、速やかに抗原性や抗インフルエンザウイルス薬への感受性等を調べ、また病原性の変化をチェックできるようにする。
- c 入院サーベイランス
- インフルエンザ様症状を呈して入院した患者の検体を検査することで、新型インフルエンザと診断された入院患者を把握し、重症患者の発生状況や病原性の変化を見極められるようにする。
- d 強化学校サーベイランス
- 通常の学校サーベイランスの報告施設を大学までに拡大し(国内感染期では中止)、インフルエンザ様症状の患者による臨時休業(学級閉鎖、学年閉鎖、休校)の状況及び欠席者を把握する。また、集団発生の報告があった場合は、可能な限り集団発生ごとの患者の検体を採取し、患者や医療機関の協力を得てPCR検査等を行う。
- e 全数把握の開始
- 新型インフルエンザ患者を早期に発見し、発生当初の新型インフルエンザの拡大を防ぐとともに、患者の臨床像等の特徴を把握するため、医療機関に新型インフルエンザ患者の届け出を求め、全数把握を開始する。
- (イ) 国民の免疫の状況を把握するために国が実施するインフルエンザウイルスに対する抗体の保有状況の調査に協力する。
- (ウ) 国が行う、鳥類、豚が保有するインフルエンザウイルスの情報収集、分析、

評価に協力する。

ウ 調査研究

府内で発生した患者について、国から積極的疫学調査チームが派遣された場合には、連携して調査を実施し、感染経路や感染力、潜伏期等の情報を収集・分析する。

(3) 情報提供・共有

ア 情報提供

(7) 市民に対して、以下について留意しつつ、詳細にわかりやすく、できる限り速やかに情報提供し、注意喚起を行う。

a 提供内容：海外での発生状況、現在の対策、市内で発生した場合に必要な対策等（対策の決定プロセス、対策の理由、対策の実施主体の明確化）

b 広報媒体：テレビ、新聞等のマスメディアの活用。

c 直接提供：市ホームページや総覧できるサイト等の複数の手段を利用。

(イ) 広報広聴課を中心とし、危機管理室及び健康部が協力し、情報の集約・管理・一元的な発信・各対象への窓口業務の一本化を実施する。

(ウ) 対策の実施主体となる関係部局が情報を提供する場合は、適切に情報を提供できるよう、随時調整する。

イ 情報共有

国や大阪府が設置するインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有を行う問い合わせ窓口での情報を、関係部局と共有する。

ウ コールセンター等の設置

大阪府からの要請に基づき、国や大阪府が作成、配布したQ & A等を参考に、他の公衆衛生業務に支障を来たさないように、市民からの一般的な問い合わせに対応できるコールセンター等を設置し、適切な情報提供を行う。

(4) 予防・まん延防止

ア 市内での発生及び感染拡大防止策の準備

(7) 未発生期に引き続き、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみ

を避ける等の基本的な感染対策の普及を図る。

(イ) 保健所は、国及び大阪府と連携し、新型インフルエンザの市内発生に備え感染症法に基づく以下の準備を進める。

a 患者への対応（治療・入院措置等）

b 患者の同居者等の濃厚接触者への対応（外出自粛要請、健康観察、有症時の対応指導等）を行う。

(ウ) 本市は、国及び大阪府と相互に連携し、検疫所から提供される入国者等に関する情報を有効に活用する。

イ 感染症危険情報の発出等

国が発出した感染症危険情報を受け、関係機関と協力し、海外への渡航者に対し、新型インフルエンザ等の発生状況や個人がとるべき対応に関する情報提供及び注意喚起を行う。

ウ 水際対策（検疫所との連携強化）

新型インフルエンザ等の発生が疑われる場合には、検疫所において海外渡航者に対する検疫が実施され、感染者の発見と隔離、濃厚接触者の停留と健康観察が行われることから、停留施設の確保に係る情報提供などの対策に対して協力を行うほか、航空機同乗者の健康観察などを行う。

エ 予防接種

ワクチンの接種

(ア) 特定接種

国の基本的対処方針を踏まえ、国や大阪府と連携して、職員のうち、あらかじめ接種対象者と決定した者に対して、原則、集団的な接種により、本人の同意を得て特定接種を行う。

なお、実施方法等は、特定接種マニュアルを参照。

(イ) 住民に対する予防接種

住民接種マニュアルに基づいた具体的な接種体制の準備を進める。

(5) 医療

ア 新型インフルエンザ等の症例定義の関係者への周知

国が示す新型インフルエンザ等の症例定義を関係機関に周知する。

イ 帰国者・接触者相談センターの設置・周知

- (ア) 帰国者・接触者外来への受診のため、国が示す症例定義に従いトリアージを行う、帰国者・接触者相談センターを設置する。
- (イ) 新型インフルエンザ等発生国からの帰国者であって、発熱・呼吸器症状等を有する者は、帰国者・接触者相談センター等を通じて、帰国者・接触者外来を受診するよう周知する。

ウ 医療体制の整備

医師会、病院協会等に協力を求め、以下の医療体制を整備する。

- (ア) 新型インフルエンザ等発生国からの帰国者であって、発熱・呼吸器症状等を有する者について、新型インフルエンザ等により患する危険性が、それ以外の患者と大きく異なると考えられる間は、あらかじめ指定する医療機関に対し、帰国者・接触者外来を開設するよう要請する。
- (イ) 帰国者・接触者外来を有しない医療機関を新型インフルエンザ等の患者が受診する可能性もあるため、医師会、病院協会等の協力を得て、市内の全医療機関において院内感染対策を講じるよう要請する。
- (ウ) 市内発生期における一般の医療機関での診療開始に備え、院内感染防止策を講じるよう要請する。
- (エ) 帰国者・接触外来を有する医療機関等に対し、症例定義を踏まえ新型インフルエンザ等の患者又は疑似症患者と判断された場合には、直ちに保健所に連絡するよう要請する。
- (オ) 新型インフルエンザ等の感染が疑われる患者から採取した検体を大阪健康安全基盤研究所等に搬送し、亜型等の同定を行う。
- (カ) 感染者の入院治療に対応するため、感染症指定医療機関や協力医療機関等に患者の受け入れのための準備を要請する。
- (キ) 感染が拡大して重症者が増えた場合に備えて、一般の医療機関においても院内感染対策を講じた入院病床を確保しておくことが必要であることから、保健所において、どれだけの受入可能な病床数が確保できるかを把握するとともに、地域の医療機関に対して、受入数の拡充について協力を求める。

(ク) 透析患者や妊婦、小児など、特に重症化しやすいハイリスク層の専門治療が可能な受入医療機関をあらかじめ把握する。

エ 医療機関等への情報提供

新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報等を医療機関及び医療従事者に迅速に提供する。

オ 抗インフルエンザウイルス薬の予防投与

国及び大阪府と連携し、大阪府が備蓄した抗インフルエンザウイルス薬を活用し、患者の同居者、医療従事者に、必要に応じて、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を行う。

カ 患者の搬送・移送体制の確立

患者発生に備えて、消防本部と情報共有を図るとともに、患者の搬送・移送体制の確立を図る。

(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

ア 要援護者への生活支援

府内感染期における要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等について、大阪府と連携しその具体的対応の準備を行う。

イ 事業所の対応

市内の事業所に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を実施するための準備を行うよう要請する。

ウ 遺体への対応の検討

火葬場の火葬能力の限界を超える事態が発生した場合に備え、一時的に遺体を安置できる施設等の確保ができるように準備を行う。

エ 市民・事業者への呼びかけ

(7) 市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、外出自粛等に備え、食料品や生活必需品等を適切に備蓄するよう呼びかける。

事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、

買占め及び売惜しみが生じないよう関係団体等に要請する。

才 物資の備蓄等

食料品・生活必需品等の確保、配分・配布等の準備を行う。

3 市内発生早期

府内発生早期～府内感染期

【状態】

- ・ 府内で新型インフルエンザ等の患者が発生しており、市内に影響を及ぼしうると想定される状態。
- ・ 市内で新型インフルエンザ等の患者が発生しているが、全ての患者の接触歴を疫学調査で追うことができる状態。

【対策の目的】

- ・ 市内での感染拡大をできる限り抑える。
- ・ 患者に適切な医療を提供する。
- ・ 感染拡大に備えた体制の整備を行う。

【対策の考え方】

- ・ 感染拡大そのものを抑えるのは困難であるが、流行のピークを遅らせるため、引き続き感染拡大防止策等を行う。
- ・ 府対策本部が府域に緊急事態宣言を発出した場合は、積極的な感染拡大防止策を講じる。
- ・ 個人一人ひとりがとるべき行動について十分な理解を得るため、医療体制や感染拡大防止策について、市民に対し、積極的な情報提供を行う。
- ・ 市内での情報をできるだけ集約し、医療機関等に提供する。
- ・ 新型インフルエンザ等の患者以外にも、発熱・呼吸器症状等を有する多数の者が医療機関を受診することが予想されるため、増大する医療需要への対応を行うとともに、医療機関での院内感染対策を実施する。
- ・ 市内感染期への移行に備えて、医療体制の確保、市民生活及び地域経済の安定のための準備等、感染拡大に備えた体制の整備を急ぐ。
- ・ 住民への接種を早期に開始できるよう準備を急ぎ、体制が整った場合はできるだけ速やかに実施する。

(1) 実施体制

ア 発生段階の変更

府内発生早期において、市対策本部が設置されているときは寝屋川市災害対策本部会議（以下「市対策本部会議」という。）を、未設置の場合は健康危機管理対策会議を開催し、本市の発生段階を決定する。

なお、市対策本部が設置されていない場合において、府域に緊急事態宣言が発出された場合は、特措法第 34 条の規定に基づき、速やかに市対策本部を設置するとともに市対策本部会議を開催し、対策の強化を図る。

(2) 情報収集・サーベイランス

ア 情報収集

引き続き国内外の新型インフルエンザ等に関する情報を収集する。

イ サーベイランスの強化

市内未発生期に引き続き、医療機関等の協力を得て、以下のサーベイランスを実施する。

- (ア) 患者発生サーベイランス（定点サーベイランス）
- (イ) 強化ウイルスサーベイランス
- (ウ) 入院サーベイランス
- (エ) 強化学校サーベイランス（国内感染期には短大、大学への報告施設の拡大は中止）
- (オ) 新型インフルエンザ患者の全数把握
- (カ) 国が、医療機関等に対して症状や治療等に関する有用な情報を迅速に提供するために実施する、新型インフルエンザ等患者の臨床情報の収集に協力する。
- (キ) 国から提供されたリアルタイムの国内発生状況をもとに、国及び大阪府と連携し、必要な対策を実施する。

ウ 調査研究

市内で発生した患者について、初期の段階において、国から積極的疫学調査チームが派遣された場合には、連携して調査を実施し、感染経路や感染力、潜伏期等の情報を収集・分析する。

(3) 情報提供・共有

ア 情報提供

- (7) 市民に対して利用可能なあらゆる媒体・機関を活用し、市内外の発生状況と具体的な対策等を対策の決定プロセス、対策の理由、対策の実施主体を詳細に分かりやすく、できる限り速やかに情報提供する。
- (イ) 特に、個人一人ひとりがとるべき行動を理解しやすいよう、下記について周知する。
 - a 新型インフルエンザ等には誰もが感染する可能性があること
 - b 個人レベルでの感染予防策や、感染が疑われ、また患者となった場合の対応（受診の方法等）
- (ウ) 市民からコールセンター等に寄せられる問い合わせ内容、近隣自治体や関係機関等から寄せられる情報の内容を踏まえて、市民や関係機関がどのような情報を必要としているかを把握する。
- (エ) 市民の不安等を解消するために、必要に応じて情報提供を行うとともに、その後の情報提供に反映する。
- (オ) 学校、保育施設、福祉施設及び事業所等での感染拡大防止策についての情報を適切に提供する。
- (カ) 患者発生情報等について、感染防止及び個人情報保護の双方の観点から、あらかじめ決定した基準及び手法により、大阪府と連携して公表する。
- (キ) 保健所は、感染の拡大を防ぐため、必要な患者の情報を関係先に伝達して濃厚接触者の調査や臨時休業の要請等を行う。その場合に、可能な限り患者本人（未成年の場合は保護者）の同意を得るよう努めるものとする。

イ 情報共有

国や大阪府が設置するインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有を強化し、各部局においても共有する。

ウ コールセンター等の体制充実・強化

国や大阪府が配布したQ & A改定版等を活用するとともに、コールセンター等の体制を充実・強化する。

(4) 予防・まん延防止

ア 市内での感染拡大防止策

- (ア) 国及び大阪府と連携し、感染症法に基づき、患者への対応（治療・入院措置等）や患者の同居者等の濃厚接触者への対応（積極的疫学調査、外出自粛要請、健康観察等）等の措置を行う。
- (イ) 業界団体等を経由又は直接、市民、事業者等に対して、大阪府とともに次の要請を行う。
- (ウ) 市民、福祉施設、事業所等に対し、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける、時差出勤の実施等の基本的な感染対策等を勧奨する。
- (エ) 事業所に対し、当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理、受診の勧奨や職場における感染予防策の徹底を要請する。
- (オ) 公共交通機関等に対し、利用者へのマスク着用の励行の呼びかけなど、適切な感染予防策を講じるよう要請する。
- (カ) 病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が集まる施設や、多数の者が居住する施設等において、感染予防策を強化するよう要請する。

イ 住民に対する予防接種

住民への接種(予防接種法第6条第3項に基づく新臨時接種)の実施については、政府対策本部が、発生した新型インフルエンザ等に関する情報を踏まえ、基本的対処方針等諮問委員会に諮った上で決定する。

更に、住民への接種順位についても、政府対策本部が、接種の順位に係る基本的な考え方、重症化しやすい者等の発生した新型インフルエンザ等に関する情報を踏まえて決定する。

- (ア) パンデミックワクチンの供給が可能になり次第、住民接種マニュアルに基づき、関係者の協力を得て、住民へのワクチン接種を開始する。
- (イ) 住民に対し、接種に関する情報を提供する。
- (ウ) 接種の実施に当たり、国や大阪府と連携し、保健所・保健福祉センター・学校などの公的施設を活用、もしくは、医療機関に委託すること等により接種会場を確保し、原則として、市内に居住する者を対象に、集団的接種を行う。

＜府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置＞

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策が府によって講じられ、また市によって講じる。また、必要に応じ、府と市はお互いに適宜協力する。

1 外出制限等

- (1) 府は、特措法第 45 条第 1 項に基づき、住民に対し潜伏期間や治癒までの期間を踏まえ、期間を定めて、生活の維持に必要な場合を除き、みだりに外出しないことや基本的な感染予防策の徹底を要請する。
- (2) 対象となる区域については、人の移動の実態等を踏まえ、感染拡大防止に効果があると考えられる区域（市町村単位、都道府県内のブロック単位）とする。

2 施設の利用制限（学校、保育所等）

- (1) 府は、特措法第 45 条第 2 項に基づき、学校、保育所等（特措法施行令第 11 条に定める施設に限る。）に対し、期間を定めて、施設の使用制限（臨時休業や入学試験の延期等）の要請を行う。
- (2) 府は、要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、府民の生命・健康の保護、府民生活・府民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第 45 条第 3 項に基づき、指示を行う。
- (3) 府は、要請・指示を行った際には、その施設名を公表する。

3 施設の利用制限等（②以外の施設）

- (1) 府は、特措法第 24 条第 9 項に基づき、学校、保育所等以外の施設について、職場も含め感染対策の徹底の要請を行う。
- (2) 府は、特措法第 24 条第 9 項の要請に応じず、公衆衛生上の問題が生じていると判断された施設（特措法施行令第 11 条に定める施設に限る。）に対し、特措法第 45 条第 2 項に基づき、施設の使用制限又は基本的な感染予防策の徹底の要請を行う。
- (3) 府は、特措法第 45 条第 2 項の要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、府民の生命・健康の保護、府民生活・府民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第 45 条第 3 項に基づき、指示を行う。
- (4) 府は、特措法第 45 条に基づき、要請等を行った際には、その施設名を公表する。

4 予防接種

市は、住民接種については、基本的対処方針の変更を踏まえ、特措法第 46 条の規定に基づき、予防接種法第 6 条第 1 項に規定する臨時の予防接種を実施する。

(5) 医療

ア 市内未発生期に引き続いての医療体制の整備

帰国者・接触者相談センターにおける相談体制や帰国者・接触者外来における診療体制を継続する。

イ 患者への対応等

国及び大阪府と連携し、以下の対策を行う。

- (ア) 新型インフルエンザ等と診断されたものに対しては原則として、感染症法に基づき、感染症指定医療機関もしくは協力医療機関等に搬送し、入院措置を行う。この措置は、病原性が高い場合に実施することとするが、発生当初は病原性に関する情報が限られていることが想定されることから、病原性が低いことが判明しない限り実施する。
- (イ) 保健所は、必要と判断した場合には、大阪健康安全基盤研究所において、新型インフルエンザ等のPCR検査等の確定検査を行うが、全ての新型インフルエンザ等患者のPCR検査等による確定診断は、患者数が極めて少ない段階で実施するものであり、患者数が増加した段階では、PCR検査等の確定検査は重症者等に限定して行う。
- (ウ) 新型インフルエンザ等患者の同居者等の濃厚接触者及び医療従事者又は救急隊員であって、十分な防御なく曝露した者には、国及び大阪府と連携し、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与や有症時の対応を指導する。

なお、症状が現れた場合には、感染症指定医療機関もしくは協力医療機関に移送することを消防本部に要請する。

ウ 医療機関等への情報提供

引き続き、新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報等を医療機関及び医療従事者に迅速に提供する。

エ 一般の医療機関での診療への移行

患者が増加してきた場合においては、国の要請に基づき、帰国者・接触者外来での診療体制から一般の医療機関（あらかじめ新型インフルエンザ等の診療を行わないこととする医療機関を除く。）でも診療する体制に移行する。

<府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置>

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策が府によって講じられる。

1 医療等の確保

医療機関並びに医薬品若しくは医療機器の製造販売業者、販売業者等である指定地方公共機関は、業務計画で定めるところにより、医療又は医薬品若しくは医療機器の製造販売等を確保するために必要な措置を講じる。

(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

ア 要援護者への生活支援

市内感染期における要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等について、必要に応じて大阪府と連携して支援を行う。

イ 事業所の対応

市内の事業所に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を開始するよう要請する。

ウ 埋火葬の対応

死亡者の増加に伴い、円滑な埋火葬体制の整備を開始する。

エ 市民・事業者への呼びかけ

(7) 市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかける。

(イ) 事業者に対して、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう関係団体等に要請する。

オ 物資の備蓄等

食料品・生活必需品等の確保、配分・配布等の実施を行う。

＜府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置＞

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策が府等によって講じられ、また市によって講じる。また、必要に応じ、府と市はお互いに適宜協力する。

1 事業者の対応等

- (1) 指定地方公共機関は、業務計画で定めるところにより、その業務を適切に実施するため、必要な措置を開始する。
- (2) 登録事業者は、医療の提供並びに府民生活及び府民経済の安定に寄与する業務の継続的な実施に向けた取組を行う。

2 ガス並びに水の安定供給

- (1) ガス事業者である指定地方公共機関は、それぞれその業務計画で定めるところにより、ガスの供給に支障を来さないよう必要な措置等、緊急事態においてガスを安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。
- (2) 水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者である市、水道企業団等は、それぞれその行動計画又は業務計画等で定めるところにより、消毒その他衛生上の措置等及び、緊急事態において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。

3 運送の確保

運送事業者である指定地方公共機関は、それぞれその業務計画で定めるところにより、施設の様況確認、感染拡大防止の実施等、緊急事態において貨物を適切に運送するために必要な措置を講じる。

4 サービス水準に係る府民への呼びかけ

府は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握を開始し、府民に対し、まん延した段階において、サービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを呼びかける。

5 緊急物資の運送等

(1) 府は、緊急の必要がある場合には、指定地方公共機関である運送事業者に対し、食料品等の緊急物資の輸送を要請する。

(2) 府は、緊急の必要がある場合には、指定地方公共機関である医薬品等販売業者に対し、医薬品又は医療機器の配送を要請する。

(3) 正当な理由がないにもかかわらず、上記の要請に応じないときは、府は、必要に応じ、指定地方公共機関に対して輸送又は配送を指示する。

6 生活関連物資等の価格の安定等

(1) 市は、府と協力して市民生活及び地域経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視する。

(2) 必要に応じ、小売業等関係事業者団体に対して供給の確保や便乗値上げの防止等の要請を行う。また、必要に応じ、市民からの相談窓口・情報収集窓口の充実を図る。

7 犯罪の予防・取締り

府警察は、混乱に乗じて発生が予想される各種犯罪を防止するため、犯罪情報の集約に努め、広報啓発活動を推進するとともに、悪質な事犯に対する取締りを徹底する。

4 市内感染期

【状態】

- ・ 市内で新型インフルエンザ等の患者の接触歴が疫学調査で追えなくなった状態。
- ・ 感染拡大からまん延、患者の減少に至る時期を含む。

【対策の目的】

- ・ 医療提供体制を維持する。
- ・ 健康被害を最小限に抑える。
- ・ 市民生活・地域経済への影響を最小限に抑える。

【対策の考え方】

- ・ 感染拡大を止めることは困難であり、対策の主眼を、早期の積極的な感染拡大防止策から被害軽減に切り替える。ただし、状況に応じて一部の感染拡大防止策は実施する。
- ・ 地域ごとに発生の状況は異なり実施すべき対策が異なることから、本市において、必要な対策の判断を行う。
- ・ 状況に応じた医療体制や感染拡大防止策、ワクチン接種、社会・経済活動の状況等について周知し、個人一人ひとりがとるべき行動について分かりやすく説明するため、積極的な情報提供を行う。
- ・ 流行のピーク時の入院患者や重症者数をなるべく抑えて医療体制への負荷を軽減するため、市内発生早期に引き続き、住民への接種を進める。
- ・ 医療体制の維持に全力を尽くして、健康被害を最小限にとどめる。
- ・ 欠勤者の増大が予測されるが、市民生活・地域経済の影響を最小限に抑えるため、必要なライフライン等の事業活動を継続する。また、その他の社会活動をできる限り継続する。
- ・ 状況の進展に応じて、必要性の低下した対策を縮小しくは中止する。

(1) 実施体制

- ア 必要に応じ、市対策本部会議を開催し、今後の対策等について、大阪府と連携しながら、市域に係る新型インフルエンザ対策の総合的な推進を図る。

＜府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置＞

府が緊急事態宣言区域に指定されている場合、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

① 他の地方公共団体による代行、応援等

市は、新型インフルエンザ等のまん延により緊急事態措置を行うことができなくなった場合においては、特措法に基づく他の地方公共団体による代行、応援、職員の派遣等の措置の活用を行う。

(2) 情報収集・サーベイランス

ア 情報収集

引き続き国内外の新型インフルエンザ等に関する情報を収集する。

イ サーベイランス

(7) 全数把握

a 国内での報告書が数百例に達し、府内においても感染ルートが疫学的に解明できない事例が確認された段階になれば、患者の全数把握の継続について検討し、大阪府の判断により中止もしくは継続を決定する。

b 中止の時期は、府内の患者数や感染ルートの把握状況等の感染状況、症例の特徴、入院患者数や重症化の特徴等を踏まえ、大阪府が判断する。

(イ) その他のサーベイランス

a 患者発生サーベイランス（定点サーベイランス）、入院サーベイランスは継続し、ウイルスサーベイランス、学校サーベイランスは通常の体制に戻す。

b 国から提供されたリアルタイムの国内発生状況をもとに、国及び大阪府と連携し、必要な対策を実施する。

(3) 情報提供・共有

ア 情報提供

(7) 引き続き、市民に対して利用可能なあらゆる媒体・機関を活用し、市内外発生状況と具体的な対策等を対策の決定プロセス、対策の理由、対策の実施主体とともに詳細に分かりやすく、できる限り速やかに情報提供する。

(イ) 特に、個人一人ひとりがとるべき行動を理解しやすいよう、下記について周知する。

- a 新型インフルエンザ等には誰もが感染する可能性があること
- b 個人レベルでの感染予防策や、感染が疑われ、また患者となった場合の対応（受診の方法等）
- (ウ) 市民からコールセンター等に寄せられる問い合わせ内容、近隣自治体や関係機関等から寄せられる情報の内容を踏まえて、市民や関係機関がどのような情報を必要としているかを把握する。
- (エ) 市民の不安等を解消するために、必要に応じて情報提供を行うとともに、以後の情報提供に反映する。
- (オ) 学校、保育施設、福祉施設及び事業所等での感染拡大防止策についての情報を適切に提供する。
- (カ) 保健所は、患者発生情報等について、感染防止及び個人情報保護の双方の観点から、あらかじめ決定した基準及び手法により、大阪府と連携して公表する。

イ 情報共有

国や大阪府が設置するインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有を強化し、各部局においても共有する。

ウ コールセンター等の継続

引き続き、コールセンター等の運営を継続する。

(4) 予防・まん延防止

ア 市内での感染拡大防止策

業界団体等を経由又は直接、市民、事業者等に対して、大阪府とともに次の要請を行う。

- (ア) 市民、福祉施設及び事業所等に対し、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける、時差出勤の実施等の基本的な感染対策等を勧奨する。
- (イ) 事業所に対し、当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理、受診の勧奨や職場における感染予防策の徹底を要請する。
- (ウ) 公共交通機関等に対し、利用者へのマスク着用の呼びかけの励行など、適切な感染予防策を講じるよう要請する。
- (エ) 病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が集まる施設や、多数の者が居住

する施設等において、感染予防策を強化するよう要請する。

(オ) 市内感染期になった場合は、患者の治療を優先することから、医療機関に対し、患者との濃厚接触者（同居者を除く）への抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を原則として見合わせるよう要請するとともに、患者の同居者に対する予防投与については、国が効果を評価し、継続の有無を決定するのを待って判断する。

(カ) 患者の濃厚接触者を特定しての措置（外出自粛要請、健康観察等）は中止する。

イ 住民に対する予防接種

予防接種法第6条第3項に基づく新臨時接種を進める。

なお、接種は、住民接種マニュアルに基づき実施する。

<府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置>

府域において、緊急事態宣言が発出され、かつ、患者数の拡大に伴い地域における医療体制の負荷が過大となり、適切な医療を受けられないことによる死亡者数の増加が見込まれる等の特別な状況においては、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策が府によって講じられ、また市によって講じる。また、必要に応じ、府と市はお互いに適宜協力する。

1 外出制限

府は、特措法第45条第1項に基づき、住民に対し、期間と区域を定めて、生活の維持に必要な場合を除きみだりに外出しないことや基本的な感染予防策の徹底を要請する。

2 施設の利用制限（学校、保育所等）

(1) 府は、特措法第45条第2項に基づき、学校、保育所等に対し、期間を定めて施設の使用制限（臨時休業や入学試験の延期等）の要請を行う。

(2) 府は、上記の要請に応じない場合、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、府民の生命・健康の保護、府民生活・府民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第45条第3項に基づき、指示を行う。

(3) 府は、要請・指示を行った際には、その施設名を公表する。

3 施設の使用制限（②以外の施設）

(1) 府は、特措法第24条第9項に基づき、学校、保育所等以外の施設について、職場を含め感染対策の徹底の要請を行う。

(2) 府は、上記の要請に応じず、公衆衛生上の問題が生じていると判断された施設（特措法施行令第11条に定める施設に限る。）に対し、特措法第45条第2項に基づき、施設の使用制限又は基本的な感染対策の徹底の要請を行う。

(3) 府は、特措法第45条第2項の要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、府民の生命・健康の保護、府民生活・府民経済の混乱を回避するため特に必要があると認める

ときに限り、特措法第45条第3項に基づき、指示を行う。

(4) 府は、特措法第45条に基づき、要請等を行った際には、その施設名を公表する。

4 予防接種

市は、特措法第46条に基づく住民接種を進める。

(5) 医療

ア 患者への対応等

保健所は、国及び大阪府と連携し、以下の対策を行う。

(7) 帰国者・接触者外来、帰国者・接触者相談センター及び感染症法に基づく患者の入院措置を中止し、あらかじめ新型インフルエンザ等の患者の診療を行わないこととしている医療機関等を除き、原則として一般の医療機関において新型インフルエンザ等の患者の診療を行うよう要請する。

(4) 入院治療は重症患者を対象とし、それ以外の患者に対しては在宅での療養を要請するよう、関係機関に周知する。

(5) 医師が在宅で療養する患者に対する電話診療により、新型インフルエンザ等への感染の有無や慢性疾患の状況について診断した場合の医師による処方箋の発行、ファクシミリ等による送付について、国が示す対応方針を周知する。

(6) 医療機関に対し、従業員の勤務状況及び医療資器材・医薬品の在庫状況を確認するよう要請し、新型インフルエンザ等やその他の疾患に係る診療が継続されるよう調整する。

イ 医療機関等への情報提供

引き続き、新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報等を医療機関及び医療従事者に迅速に提供する。

ウ 在宅療養者への支援

国及び大阪府と連携し、関係団体の協力を得ながら、在宅で療養する患者への支援（見回り、訪問看護、訪問診療、食事の提供、医療機関への移送）や自宅で死亡した患者への対応を行う。

エ 医療機関・薬局における警戒活動

警察に、医療機関・薬局及びその周辺において、混乱による不測の事態の防止を図るため、必要に応じた警戒活動等を要請する。

＜府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置＞

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

- 1 医療機関並びに医薬品若しくは医療機器の製造販売業者、販売業者等である指定地方公共機関は、業務計画で定めるところにより、医療又は医薬品若しくは医療機器の製造販売等を確保するために必要な措置を講じる。
- 2 市は、国や府、関係機関と連携し、区域内の医療機関が不足した場合、臨時の医療施設を設置し医療を提供する。

臨時の医療施設において医療を提供した場合は、流行がピークを越えた後、患者を医療機関に移送する等により順次閉鎖する。

(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

ア 要援護者への生活支援

府内感染期における要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供）、搬送、死亡時の対応等について、必要に応じて大阪府と連携して引き続き支援を行う。

イ 事業所の対応

市内の事業所に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を講じるよう要請する。

ウ 埋火葬の対応

- (7) 死亡者の増加に伴い、円滑な埋火葬体制の整備を進める。
- (イ) 一時的に遺体を安置できる施設等を拡充する。
- (ウ) 墓地埋葬法の手続の特例に基づく、埋火葬に係る手続きを行う。

エ 市民・事業者への呼びかけ

市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。

オ 物資の備蓄等

食料品・生活必需品等の確保、配分・配布等の実施を行う。また、その他必要と思われる支援を随時行う。

＜府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置＞

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策が府等によって講じられ、また市によって講じる。また、必要に応じ、府と市はお互いに適宜協力する。

1 業務の継続等

- (1) 指定地方公共機関及び特定接種の実施状況に応じ登録事業者は、事業の継続を行う。
- (2) 市は、国が行う各登録事業者における事業継続の状況や新型インフルエンザ等による従業員の罹患状況確認等に協力する。

2 ガス並びに水の安定供給

- (1) ガス事業者である指定地方公共機関は、それぞれその業務計画で定めるところにより、ガスの供給に支障を来さないよう必要な措置等、緊急事態においてガスを安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。
- (2) 水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者である市、水道企業団等は、それぞれその行動計画又は業務計画等で定めるところにより、消毒その他衛生上の措置等及び、緊急事態において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。

3 運送の確保

運送事業者である指定地方公共機関は、それぞれその業務計画で定めるところにより、施設の状況確認、感染拡大防止の実施等、緊急事態において貨物を適切に運送するために必要な措置を講じる。

4 サービス水準に係る府民への呼びかけ

府は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握に努め、府民に対して、まん延した段階において、サービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを呼びかける。

5 緊急物資の運送等

- (1) 府は、緊急の必要がある場合には、指定地方公共機関である運送事業者に対し、食料品等の緊急物資の輸送を要請する。
- (2) 府は、緊急の必要がある場合には、指定地方公共機関である医薬品等販売業者に対し、医薬品又は医療機器の配送を要請する。
- (3) 正当な理由がないにもかかわらず、上記の要請に応じないときは、府は、必要に応じ、指定地方公共機関に対して輸送又は配送を指示する。

6 物資の売渡しの要請等

- (1) 府は、対策の実施に必要な物資の確保に当たっては、原則として、あらかじめ所有者に対し物資の売渡しを要請し、同意を得ることを基本とする。
- (2) 府は、緊急事態により当該物資等が使用不能となっている場合や当該物資が既に他の都道府県による収用の対象となっている場合などの正当な理由がないにもかかわらず、当該所有者等が応じないときは、必要に応じ、物資を収用する。
- (3) 府は、特定物資の確保のため緊急の必要がある場合には、必要に応じ、事業者に対し特定物資の保管を命じる。

7 生活関連物資等の価格の安定等

- (1) 市は、市民生活及び地域経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供

給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視する。必要に応じ、小売業等関係事業者団体等に対して供給の確保や便乗値上げの防止等の要請を行う。

(2) 市は、生活関連物資等の需給、価格動向や実施した措置の内容について、市民への迅速かつ確かな情報共有に努めるとともに、必要に応じ、市民からの相談・情報収集窓口の充実を図る。

(3) 市は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、市行動計画等で定めるところにより、適切な措置を講じる。

8 要援護者への生活支援

市は、府からの要請に基づき、在宅の高齢者、障害者等の要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問介護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等を行う。

9 犯罪の予防・取締り

府警察は、混乱に乗じて発生が予想される各種犯罪を防止するため、犯罪情報の集約に努め、広報啓発活動を推進するとともに、悪質な事犯に対する取締りを徹底する。

10 埋葬・火葬の特例等

(1) 市は、火葬場に対し、可能な限り火葬炉を稼働させるよう要請する。

(2) 市は、死亡者が増加し、火葬能力の限界を超えることが明らかになった場合には、一時的に遺体を安置する施設等を直ちに確保する。

(3) 府は、遺体の埋葬及び火葬について、墓地、火葬場等に関連する情報を広域的かつ速やかに収集し、遺体の搬送の手配等を実施する。

(4) 府は、遺体の検案等の実施について必要な措置を講じる。

11 新型インフルエンザ等に関する中小企業向け融資

府は、新型インフルエンザ等の影響により売り上げが減少するなど、中小企業の経営に支障が生じた場合（国における業種指定が必要）、中小企業の資金繰り円滑化に資する融資を実施するなど、適切な措置を講ずるよう努める。

（参考：政府関係金融機関等における措置）

1 政府関係金融機関等は、あらかじめ業務継続体制の整備等に努め、償還期限又は据置期間の延長、旧債の借換え、必要がある場合における利率の低減その他実情に応じ適切な措置を講ずるよう努める。

2 日本政策金融公庫等は、影響を受ける中小企業及び農林漁業者等の経営の維持安定を支援するため、特別な融資を実施するなど実情に応じ適切な措置を講ずるよう努める。

3 日本政策金融公庫は、株式会社日本政策金融公庫法第 11 条第 2 項の主務大臣による認定が行われたときは、同項で定める指定金融機関が、当該緊急事態による被害に対処するために必要な資金の貸付け、手形の割引等の危機対応業務を迅速かつ円滑に実施できるよう、危機対応円滑化業務を実施する。

5 小康期

【状態】

- ・ 新型インフルエンザ等の患者の発生が減少し、低い水準でとどまっている状態。
- ・ 大流行はいったん終息している状態。

【対策の目的】

- ・ 市民生活・地域経済の回復を図り、流行の第二波に備える。

【対策の考え方】

- ・ 第二波の流行に備えるため、第一波に関する対策の評価を行うとともに、資器材等の調達等、第一波による医療提供体制及び社会・経済活動への影響から早急に回復を図る。
- ・ 第一波の終息及び第二波の発生の可能性やそれに備える必要性について市民に情報提供する。
- ・ 情報収集の継続により、第二波の発生の早期探知に努める。
- ・ 第二波の流行による影響を軽減するため、住民接種を進める。

(1) 実施体制

ア 市対策本部の廃止

府域の緊急事態解除宣言が発出された時は、市対策本部を廃止する。

- イ 引き続き情報収集に努めるとともに、必要に応じて、健康危機管理対策会議を開催し、流行の第二波に備えての準備を行う。

(2) 情報収集・サーベイランス

ア 情報収集

引き続き国内外の新型インフルエンザ等に関する情報を収集する。

イ サーベイランス

通常サーベイランスを継続するとともに、再流行を早期に探知するため、ウイルスサーベイランス及び学校サーベイランスを再び強化する。

(3) 情報提供・共有

ア 情報提供

(7) 引き続き、市民に対して利用可能なあらゆる媒体・機関を活用し、第一波の終息と第二波発生の可能性やそれに備える必要性を情報提供する。

(イ) 市民からコールセンター等に寄せられた問い合わせ、近隣自治体や関係機関等から寄せられた情報等を取りまとめ、情報提供のあり方を評価し、見直しを行う。

イ 情報共有

国や大阪府のインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有の体制を維持する。

ウ コールセンター等の体制の縮小

状況を見ながら、コールセンター等の体制を縮小する。

(4) 予防・まん延防止

ア 住民に対する予防接種

流行の第二波に備え、予防接種法第6条第3項に基づく新臨時接種を進める。

なお、接種は、住民接種マニュアルに基づき実施する。

<府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置>

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

1 予防接種

市は、国及び府と連携し、流行の第二波に備え、特措法第46条に基づく住民接種を進める。

(5) 医療

国及び大阪府と連携し、新型インフルエンザ等発生前の通常の医療体制に戻す。

<府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置>

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策を講じる。

必要に応じ、市内感染期に講じた措置を適宜縮小もしくは中止する。

(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置

ア 要援護者への生活支援

要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等について、必要に応じて大阪府と連携して引き続き支援を行う。

イ 事業所の対応

流行の第二波に備え、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を講じるよう呼びかける。

ウ 埋火葬の対応

引き続き埋火葬体制の整備を行う。

エ 市民・事業者への呼びかけ

必要に応じ、引き続き市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。

オ 物資の備蓄等

食料品・生活必需品等の確保、配分・配布等を引き続き行う。また、その他必要と思われる支援も必要に応じて続ける。

<府が緊急事態宣言区域に指定されている場合の措置>

府域において、緊急事態宣言が発出されている場合は、上記の対策に加え、国の基本的対処方針に基づき、必要に応じ、以下の対策が府によって講じられ、また市によって講じる。また、必要に応じ、府と市はお互いに適宜協力する。

1 業務の再開

(1) 府は、府内の事業者に対し、感染動向を踏まえつつ、事業継続に不可欠な重要業務への重点化のために縮小もしくは、中止していた業務を再開しても差し支えない旨周知する。

(2) 府は、指定地方公共機関に対し、これまでの被害状況等の確認を要請するとともに、流行の第二波に備え、事業を継続していくことができるよう、必要な支援を行う。

2 新型インフルエンザ等に関する中小企業向け融資

府は、新型インフルエンザ等の影響により売り上げが減少するなど、中小企業の経営に支障が生じた場合（国における業種指定が必要）、中小企業の資金繰り円滑化に資する融資を実施するなど、適切な措置を講ずるよう努める。

3 緊急事態措置の縮小、もしくは中止等

市は、国や府と連携し、市内の状況等を踏まえ、対策の合理性が認められなくなった場合には、緊急事態措置を縮小もしくは中止する。

発生段階別 対応一覧

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
(1) 実施体制						
行動計画等の策定	特措法の規定に基づき、新型インフルエンザ等の発生に備えた行動計画の策定を行い、必要に応じて見直していく。	○				
体制の整備及び連携強化	庁内の取組体制を整備、強化するため、庁内会議において、初動対応体制の確立や情報共有をはかり、発生時に備える。 また、各部局において業務継続計画を策定する。	○				
	大阪府や警察、消防本部と連携し、新型インフルエンザ等の発生に備え、平素からの情報交換、連携体制の確認、訓練を実施する。	○				
	新型インフルエンザ等の発生に備え、情報交換、連携体制の確認、訓練を実施する。 また、大阪府の支援を受けて、新型インフルエンザ等対策に携わる医療従事者や専門家、職員等を養成する。	○				
	府対策本部が立ち上がったときに備えて、速やかに市対策本部が立ち上げられるよう体制を整備する。	○				
市対策本部の設置	海外において新型インフルエンザ等が発生した疑いがある場合には、本市は庁内会議を行い、保健所は、健康危機管理対策会議を組成し情報の集約・共有・分析を行うとともに、本市の初動対応について協議する。		○			
	府対策本部が設置された場合、市対策本部を設置する。		○			
発生段階の変更	市対策本部会議を開催し、発生段階の変更及び今後の対策等について、医師会や保健所等の協力を得ながら大阪府と協議して、決定し公表する。			○	○	
市対策本部の廃止	府域の緊急事態解除宣言が発出された時は、市対策本部を廃止する。 保健所は、必要に応じて健康危機管理対策会議を開催し、流行の第2波に備えての準備を行う。					○
(2) 情報収集・サーベイランス						
情報収集	国内外の新型インフルエンザ等に関する情報を収集する。	○	○	○	○	○
サーベイランス	日頃から保育施設等や学校及び医療機関の協力のもと、季節性インフルエンザに対するサーベイランスを実施する。	○				

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期	
サーベイランス	市内における感染を速やかに探知できるよう、サーベイランスの体制を強化する。また、保健所は、サーベイランスに異変がある場合には、医療機関等から報告を求めるとともに、その原因について迅速に調査を行う等、体制を強化する。		○				
	国が実施するインフルエンザウイルスに対する抗体の保有状況の調査及び、鳥類、豚が保有するインフルエンザウイルスの情報収集、分析、評価に協力する。		○	○			
	感染ルートが疫学的に解明できない事例が確認された段階になれば、患者の全数把握の継続について検討し、大阪府の判断により中止もしくは継続を決定する。					○	
	患者サーベイランス(定点サーベイランス)、入院サーベイランスは継続し、ウイルスサーベイランス、学校サーベイランスは通常の体制に戻す。					○	
	通常のサーベイランスを継続するとともに再流行を早期に探知するため、ウイルスサーベイランス及び学校サーベイランスを再び強化する。						○
調査研究	新型インフルエンザ等の府内発生時に、迅速かつ適切に疫学調査を実施できるよう国及び大阪府との連携体制の整備を図る。	○					
	市内で発生した患者について、初期の段階において、国から積極的疫学調査チームが派遣された場合には、連携して調査を実施し、感染経路や感染力、潜伏期等の情報を収集、分析する。		○	○			
(3) 情報提供・共有							
継続的な情報提供	<p>新型インフルエンザ等に関する基本的な情報や発生した場合の対策について、各種媒体を利用し、継続的にわかりやすい情報提供を行う。</p> <p>季節性インフルエンザに対しても実施すべき個人レベルの感染対策の普及を図る。</p>	○					
体制整備等	<p>新型インフルエンザ等の発生時に、発生状況に応じた市民への情報提供を行うため、以下について検討し、あらかじめ想定できるものは決定する。</p> <p>提供内容：対策の決定プロセスや対策の理由、個人情報の保護と公益性とに十分配慮した内容、対策の実施主体の明確化</p> <p>広報媒体：テレビや新聞等のマスメディアの活用、情報の受け手に応じて、SNSを含めた利用可能な複数の媒体・機関の活用</p>	○					

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
体制整備等	<p>一元的な情報提供を行うために、情報を集約して分かりやすく継続的に提供する体制を構築する。</p> <p>1 広報広聴課を中心とし、危機管理室及び健康部が協力した情報提供体制の検討</p> <p>2 適時適切な情報共有方法の検討等</p> <p>3 個人情報の取り扱いに関する基準や情報の提供方法、内容等について報道機関と事前に調整</p>	○				
	常に情報の受け手の反応や必要としている情報を把握し、更なる情報提供に活かす体制を整備する。	○				
	<p>大阪府や関係機関等とのメールや電話の活用、可能な限り担当者間のホットラインを設け、緊急に情報を提供できる体制を整備する。</p> <p>更に、インターネット等を活用した、リアルタイムかつ双方向の情報共有の在り方を検討する。</p>	○				
情報提供	<p>市民に対して、以下について留意しつつ、詳細にわかりやすく、できる限り速やかに情報提供し、注意喚起を行う。</p> <p>提供内容：海外での発生状況、現在の対策、市内で発生した場合に必要となる対策等（対策の決定プロセス、対策の理由、対策の実施主体の明確化）</p> <p>広報媒体：テレビ、新聞等のマスメディアの活用。</p> <p>直接提供：市ホームページや総覧できるサイト等の複数の手段を利用。</p>		○			
	広報広聴課を中心とし、危機管理室及び健康部が協力し、情報の集約・管理・一元的な発信・各対象への窓口業務の一本化を実施する。		○			
	対策の実施主体となる関係部局が情報を提供する場合は、適切に情報を提供できるよう、随時調整する。		○			
	<p>市民に対して利用可能なあらゆる媒体・機関を活用し、市内外の発生状況と具体的な対策等を対策の決定プロセス、対策の理由、対策の実施主体を詳細にわかりやすく、できる限り速やかに情報提供する。</p>			○	○	
	<p>特に、個人一人ひとりがとるべき行動を理解しやすいよう、下記について周知する。</p> <p>1 新型インフルエンザ等には誰もが感染する可能性があること</p> <p>2 個人レベルでの感染予防策や、感染が疑われ、また患者となった場合の対応（受診の方法等）</p>			○	○	

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
情報提供	市民からコールセンター等に寄せられる問い合わせ内容、近隣自治体や関係機関等から寄せられる情報の内容を踏まえて、市民や関係機関がどのような情報を必要としているかを把握する。			○	○	
	市民の不安等を解消するために、必要に応じて情報提供を行うとともに、その後の情報提供に反映する。			○	○	
	学校、保育施設、福祉施設及び事業所等での感染拡大防止策についての情報を適切に提供する。			○	○	
	患者発生状況等について、感染防止及び個人情報保護の双方の観点から、あらかじめ決定した基準及び手法により、大阪府と連携して公表する。			○	○	
	保健所は、感染の拡大を防ぐため、必要な患者の情報を関係先に伝達して濃厚接触者の調査や臨時休業の要請等を行う。その場合に、可能な限り患者本人(未成年の場合は保護者)の同意を得るよう努めるものとする。			○		
	引き続き、市民に対して利用可能なあらゆる媒体・機関を活用し、第一波の終息と第二波発生の可能性やそれに備える必要性を情報提供する。					○
情報共有	市民からコールセンター等に寄せられた問い合わせ、近隣自治体や関係機関等から寄せられた情報等を取りまとめ、情報提供のあり方を評価し、見直しを行う。					○
	国や大阪府が設置するインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有を行う問い合わせ窓口での情報を、関係部局と共有する。		○			
	国や大阪府が設置するインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有を強化し、各部局においても共有する。			○	○	
	国や大阪府のインターネット等を活用したリアルタイムかつ双方向の情報共有の体制を維持する。					○
コールセンター等の設置	大阪府からの要請に基づき、新型インフルエンザ等発生時に、市民からの相談に応じるためのコールセンター等を設置する準備を進める。	○				
	大阪府からの要請に基づき、国や大阪府が作成、配布したQ & A等を参考に、他の公衆衛生業務に支障を来さないように、市民からの一般的な問い合わせに対応できるコールセンター等を設置し、適切な情報提供を行う。		○			

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
コールセンター等の設置	国や大阪府が配布したQ & A改定版等を活用するとともに、コールセンター等の体制を充実・強化する。			○		
	引き続き、コールセンター等の運営を継続する。				○	
	状況を見ながら、コールセンター等の体制を縮小する。					○
(4) 予防・まん延防止						
対策実施のための準備	<p>個人における対策の普及 本市、学校、保育施設、福祉施設、事業所等は、基本的な感染予防対策や発生期における感染対策について知識の普及、理解の促進を図る。</p> <p>a 基本的な感染予防対策 (a) マスク着用 (b) 咳エチケット (c) 手洗い (d) うがい (e) 人ごみを避ける 等</p> <p>b 発生時において、自ら感染が疑わしい場合の基本的な感染対策 (a) 帰国者・接触者相談センターに連絡する。 (b) 感染を広げないように不要不急な外出を控える。 (c) マスクの着用等の咳エチケットを行う 等。</p> <p>緊急事態宣言が発出されたときにおける、不要不急の外出自粛等の感染対策について、国や大阪府と連携し、市民の理解促進を図る。</p>	○				
地域対策及び職場対策の周知	<p>新型インフルエンザ等の発生時に実施する、個人における対策のほか、職場における感染防止対策（季節性インフルエンザ対策と同様）について周知を図るための準備を行う。</p> <p>また、大阪府と協力して、緊急事態宣言発出時における施設の使用制限の要請等の対策について周知を図るための準備を行う。</p>	○				
市内での発生及び感染拡大防止策の準備	未発生期に引き続き、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける等の基本的な感染対策の普及を図る。		○			
	<p>保健所は、国及び大阪府と連携し、新型インフルエンザの市内発生に備え、患者への対応（治療・入院措置）、患者の同居者等の濃厚接触者への対応（外出自粛、健康観察、有症時の対応・指導等）を行う。</p> <p>本市は、検閲所から提供される入国者等に関する情報を有効に活用する。</p>		○			

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
市内での発生及び感染拡大防止策の準備	市民、福祉施設、事業所に対し、マスク着用、咳エチケット、手洗い、うがい、人ごみを避ける、時差出勤の実施等の基本的な感染対策等を勧奨する。			○	○	
	事業所に対し、当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理、受診の勧奨や職場における感染予防策の徹底を要請する。			○	○	
	公共交通機関等に対し、利用者へのマスク着用の呼びかけなど、適切な感染予防策を講じるよう要請する。			○	○	
	病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が集まる施設や、多数の者が居住する施設等において、感染予防策を強化するよう要請する。			○	○	
	市内感染期になった場合は、患者の利用を優先することから、医療機関に対し、患者との濃厚接触(同居者を除く)への抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を原則として見合わせるよう要請するとともに、患者の同居者に対する予防投与については、国が固化を評価し、継続の有無を決定するのを待って判断する。 患者の濃厚接触者を特定しての措置(外出自粛要請、健康観察等)は中止する。				○	
感染症危険情報の発出等	国が発出した感染症危険情報を受け、関係機関と協力し、海外への渡航者に対し、新型インフルエンザ等の発生状況や個人がとるべき対応に関する情報提供及び注意喚起を行う。		○			
水際対策	海外で新型インフルエンザが発生した場合、検疫の強化が図られるとともに、保健所において入国者(航空機同乗者等)に対して健康観察、疫学調査を行うこととなるため、平時から検疫所との間で訓練や研修会を実施するなど連携を図る。	○				
	新型インフルエンザ等の発生が疑われる場合には、検疫所において海外渡航者に対する検疫が実施され、感染者の発見と隔離、濃厚接触者の停留と健康観察が行われることから、停留施設の確保に係る情報提供などの対策に対して協力を行うほか、航空機同乗者の健康観察などを行う。		○			
特定接種	厚生労働省が行う登録事業者の登録に協力する。	○				
	特定接種の対象となる職員をあらかじめ決定するとともに、集団接種体制を整備する。	○				
	国の基本的対処方針を踏まえ、国や大阪府と連携して、職員のうち、あらかじめ接種対象者と決定した者に対して、原則、集団的な接種により、本人の同意を得て特定接種を行う。		○			

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
住民に対する 予防接種	国及び大阪府の協力を得ながら、特措法第 46 条又は予防接種法第 6 条第 3 項に基づき、市の区域内に居住する者に対し、速やかにワクチンを接種する体制の構築を図る。	○				
	円滑な接種の実施のために、あらかじめ近隣自治体間で広域的な協定を締結するなど、居住する市以外の自治体における接種を可能にするよう努める。そのため、国及び大阪府から、技術的な支援を受ける。	○				
	速やかに接種することができるよう、医師会、病院協会、医薬品卸業者等の事業者、学校関係者等と協力し、接種に携わる医療従事者等の体制や、接種の場所、接種の時期の周知、予約方法等、接種の具体的な実施方法については、住民接種マニュアルに基づき準備を進める。	○	○			
	住民への接種（予防接種法第 6 条第 3 項に基づく新臨時接種）の実施については、政府対策本部が、発生した新型インフルエンザ等に関する情報を踏まえ、基本的対処方針等諮問委員会に諮った上で決定する。 更に、住民への接種順位についても、政府対策本部が、接種の順位に係る基本的な考え方、重症化しやすい者等の発生した新型インフルエンザ等に関する情報を踏まえて決定する。			○		
	パンデミックワクチンの供給が可能になり次第、住民接種マニュアルに基づき、関係者の協力を得て、住民へのワクチン接種を開始する。			○		
	住民に対し、接種に関する情報を提供する。			○		
	接種の実施に当たり、国や大阪府と連携し、保健所・保健福祉センター・学校などの公的施設を活用、もしくは、医療機関に委託すること等により接種会場を確保し、原則として、市内に居住する者を対象に、集団的接種を行う。			○		
	予防接種法第 6 条第 3 項に基づく新臨時接種を進める。 なお、接種は、住民接種マニュアルに基づき実施する。				○	
流行の第二波に備え、予防接種法第 6 条第 3 項に基づく新臨時接種を進める。 なお、接種は、住民接種マニュアルに基づき実施する。					○	
(5) 医療						
地域医療体制の整備	新型インフルエンザ等の発生時において、帰国者、接触者外来を設置する医療機関(市休日診療所含む)や臨時に外来を開設することができる公共施設等のリストを作成する。	○				

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
地域医療体制の整備	国及び大阪府と連携し、市内全医療機関に対して、医療機関の特性や規模に応じた診療継続計画の作成を要請する。	○				
	市内の医療機関における入院可能病床数(定員超過入院病床数等を含む)を把握し、市内感染期以降に重症者の入院に使用可能な病床数を確認する。	○				
	院内感染防止に関する情報を提供する。	○				
搬送体制の整備	感染症法に基づき入院措置の対象となった新型インフルエンザの患者の搬送は保健所が行うため、事前に体制整備の準備を行う。また、保健所での対応が困難になった場合の対応について、消防本部と事前協議する。	○				
新型インフルエンザ等の症例定義の関係者への周知	保健所は、国が示す、新型インフルエンザ等の症例定義を関係機関に周知する。		○			
帰国者・接触者相談センターの設置・周知	帰国者、接触者外来への受診のため、国が示す症例定義に従いトリアージを行う、帰国者・接触者相談センターを設置する。 新型インフルエンザ等発生国からの帰国者であって、発熱・呼吸器症状等を有する者は、帰国者・接触者相談センター等を通じて、帰国者・接触者外来を受診するよう周知する。		○	○		
市内感染期に備えた医療の確保	保健所は、帰国者・接触者相談センターにおける相談体制や帰国者・接触者外来における診療体制を継続する。			○		
患者への対応等	感染症法に基づき、感染症指定医療機関もしくは協力医療機関等に搬送し、入院措置を行う。この措置は、発生当初においては病原性が低いことが判明しない限り実施する。 また、PCR検査等の確定検査は、重症者に限定して行う。			○		
	新型インフルエンザ等患者の同居者等の濃厚接触者及び医療従事者又は救急隊員であって、十分な防御無く曝露した者には、国及び大阪府と連携し、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与や有症時の対応を指導する。			○		
	保健所は、帰国者・接触者相談センター及び感染症法に基づく患者の入院措置を中止し、原則として一般の医療機関において新型インフルエンザ等の患者の診療を行うよう要請する。 また、重症者以外の患者に対しては、在宅での療養を要請するよう、関係機関に周知する。				○	
研修等	国及び大阪府と連携し、医療従事者等関係者に対し、国内発生を想定した研修や訓練を行う。	○				

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
医療資器材の整備	本市は、必要となる医療資材(個人防護具等)をあらかじめ備蓄、整備する。 医療機関が必要な医療資材を整備するよう要請する。	○				
医療体制の整備	透析患者や妊婦、小児など、特に重症化しやすいハイリスク層の専門治療が可能な受入医療機関をあらかじめ把握する。		○			
医療機関への情報提供	新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報等を医療機関及び医療従事者に迅速に提供する。		○	○	○	
在宅療養者への支援	国及び大阪府と連携し、関係団体の協力を得ながら、在宅で療養する患者への支援(見回り、訪問看護、訪問診療、食事の提供、医療機関への移送)や自宅で死亡した患者への対応を行う。				○	
医療機関・薬局における警戒活動	警察に、医療機関・薬局及びその周辺において、混乱による不測の事態の防止を図るため、必要に応じた警戒活動等を要請する。				○	
(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置						
要援護者への生活支援	府内感染期における要援護者への生活支援(見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等)、搬送、死亡時の対応等について、大阪府と連携し要援護者の把握とともに、その具体的手続きを決めておく。	○				
	府内感染期における要援護者への生活支援(見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等)、搬送、死亡時の対応等について、大阪府と連携しその具体的対応の準備を行う。		○			
	府内感染期における要援護者への生活支援(見回り、介護、訪問看護、訪問診療、食事の提供等)、搬送、死亡時の対応等について、必要に応じて大阪府と連携して支援を行う。			○	○	○
事業所の対応	市内の事業所に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を実施するための準備を行うよう要請する。		○			
	市内の事業所に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を開始するよう要請する。			○		
	市内の事業所に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を講じるよう要請する。				○	
	流行の第二波に備え、従業員の健康管理を徹底するとともに、職場における感染予防策を講じるよう要請する。					○
火葬能力等の把握	国及び大阪府と連携し、火葬場の火葬能力及び一時的に遺体を安置できる施設等についての把握・検討を行い、火葬又は埋葬を円滑に行うための体制を整備する。	○				

取組	取組内容	未発生期	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
遺体への対応の検討	火葬場の火葬能力の限界を超える事態が発生した場合に備え、一時的に遺体を安置できる施設等の確保ができるように準備を行う。		○			
埋火葬の対応	死亡者の増加に伴い、円滑な埋火葬体制の整備を開始する。			○		
	死亡者の増加に伴い、円滑な埋火葬体制の整備を進める。				○	
	一時的に遺体を安置できる施設等を拡充する。				○	
	墓地埋葬法の手続の特例に基づく、埋火葬に係る手続を行う。				○	
	引き続き埋火葬体制の整備を行う。					○
市民・事業者への呼びかけ	市民に対し、外出自粛等に備え、食料品や生活必需品等を適切に備蓄するよう呼びかける。		○			
	市民に対し、食料品、生活必需品等の購入に当たり、消費者としての適切な行動を呼びかけるとともに、事業者に対しても、食料品、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう要請する。		○	○	○	○
物資の備蓄等	新型インフルエンザ等対策の実施に必要な医薬品、その他の物資を備蓄し、又は施設及び設備等を整備する。	○				
	食料品・生活必需品等の確保、配分等の方法についての検討を行う。	○	○			
	食料品・生活必需品等の確保、配分・配布等の準備を行う。		○			
	食料品・生活必需品等の確保、配分・配布等の実施を行う。			○	○	○

【緊急事態宣言時の対応】

取組	取組内容	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
(1) 実施体制					
緊急事態宣言の発出	緊急事態宣言は、政府対策本部長が緊急事態措置を講じなければ、医療提供の限界を超えてしまい、国民の生命・健康を保護できず、社会に混乱を招くおそれが生じる事態であることを示すものである。	○			
	緊急事態措置を実施すべき期間については、政府対策本部長が基本的対処方針等諮問委員会の意見を聴いたうえで決定される。	○			
	緊急事態宣言区域は、広域的な行政単位である都道府県の区域をもとに、発生区域の存在する都道府県及び隣接県が指定される。	○			
府対策本部との連携	府対策本部が設置された場合は、適切に連携できるよう体制を整える。	○			
市対策本部の設置	本市は、緊急事態宣言が発出され府対策本部が設置された場合、速やかに市対策本部を設置する。	○			
	府域に緊急事態宣言が発出され、市対策本部が設置されていない場合は、速やかに設置する。		○		
他の地方公共団体による代行、応援等	本市は、新型インフルエンザ等のまん延により緊急事態措置を行うことができなくなった場合においては、特措法に基づく他の地方公共団体による代行、応援、職員の派遣等の措置の活用を行う。			○	
(4) 予防・まん延防止					
外出制限等	大阪府は、特措法第45条第1項に基づき、住民に対し潜伏期間や治癒までの期間を踏まえ、期間を定めて、生活の維持に必要な場合を除き、みだりに外出しないことや基本的な感染予防策の徹底を要請する。		○	○	
	対象となる区域については、人の移動の実態等を踏まえ、感染拡大防止に効果があると考えられる区域（市町村単位、都道府県内のブロック単位）とする。		○	○	
施設の利用制限等	大阪府は、特措法第45条第2項に基づき、学校、保育所等（特措法施行令第11条に定める施設に限る。）に対し、期間を定めて、施設の使用制限（臨時休業や入学試験の延期等）の要請を行う。		○	○	
	大阪府は、特措法第24条第9項に基づき、学校、保育所等以外の施設について、職場も含め感染対策の徹底の要請を行う。		○	○	

取組	取組内容	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
施設の利用制限等	大阪府は、特措法第24条第9項の要請に応じず、公衆衛生上の問題が生じていると判断された施設（特措法施行令第11条に定める施設に限る。）に対し、特措法第45条第2項に基づき、施設の使用制限又は基本的な感染予防策の徹底の要請を行う。		○	○	
	大阪府は、特措法第45条第2項の要請に応じず、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、府民の生命・健康の保護、府民生活・府民経済の混乱を回避するため特に必要があると認めるときに限り、特措法第45条第3項に基づき、指示を行う。		○	○	
	大阪府は、特措法第45条に基づき、要請等を行った際には、その施設名を公表する。		○	○	
予防接種	本市は、住民接種については、基本的対処方針の変更を踏まえ、特措法第46条の規定に基づき、予防接種法第6条第1項に規定する臨時の予防接種を実施する。		○	○	
	本市は、国及び大阪府と連携し、流行の第二波に備え、特措法第46条に基づく住民接種を進める。				○
(5) 医療					
医療等の確保	医療機関並びに医薬品若しくは医療機器の製造販売業者、販売業者等である指定（地方）公共機関は、業務計画で定めるところにより、医療又は医薬品若しくは医療機器の製造販売等を確保するために必要な措置を講じる。		○	○	
臨時の医療機関	本市は、国や大阪府、関係機関と連携し、区域内の医療機関が不足した場合、臨時の医療施設を設置し医療を提供する。 臨時の医療施設において医療を提供した場合は、流行がピークを越えた後、患者を医療機関に移送する等により順次閉鎖する。			○	
措置の縮小・中止	必要に応じ、市内感染期に講じた措置を適宜縮小もしくは中止する。				○
(6) 生活環境の保全その他の市民の生活及び地域経済の安定に関する措置					
事業者の対応等	指定地方公共機関は、業務計画で定めるところにより、その業務を適切に実施するため、必要な措置を開始する。		○		
	登録事業者は、医療の提供並びに府民生活及び府民経済の安定に寄与する業務の継続的な実施に向けた取組を行う。		○		
	本市は、国が行う各登録事業者における事業継続の状況や新型インフルエンザ等による従業員の罹患状況確認等に協力する。			○	
	大阪府は、府内の事業者に対し、感染動向を踏まえつつ、事業継続に不可欠な重要業務への重点化のために縮小もしくは、中止していた業務を再開しても差し支えない旨周知する。				○

取組	取組内容	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
事業者の対応等	大阪府は、指定地方公共機関に対し、これまでの被害状況等の確認を要請するとともに、流行の第二波に備え、事業を継続していくことができるよう、必要な支援を行う。				○
ガス並びに水の安定供給	ガス事業者である指定地方公共機関は、それぞれその業務計画で定めるところにより、ガスの供給に支障を来さないよう必要な措置等、緊急事態においてガスを安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。		○	○	
	水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者である市、水道企業団等は、それぞれその行動計画又は業務計画等で定めるところにより、消毒その他衛生上の措置等及び、緊急事態において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講じる。		○	○	
運送の確保	運送事業者である指定地方公共機関は、それぞれその業務計画で定めるところにより、施設の状況確認、感染拡大防止の実施等、緊急事態において貨物を適切に運送するために必要な措置を講じる。		○	○	
サービス水準に係る府民への呼びかけ	大阪府は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握を開始し、府民に対し、まん延した段階において、サービス提供水準が相当程度低下する可能性を許容すべきことを呼びかける。		○	○	
緊急物資の運送等	大阪府は、緊急の必要がある場合には、指定地方公共機関である運送事業者に対し、食料品等の緊急物資の輸送を要請する。		○	○	
	大阪府は、緊急の必要がある場合には、指定地方公共機関である医薬品等販売業者に対し、医薬品又は医療機器の配送を要請する。		○	○	
	正当な理由がないにもかかわらず、上記の要請に応じないときは、府は、必要に応じ、指定地方公共機関に対して輸送又は配送を指示する。		○	○	
物資の売渡しの要請等	大阪府は、対策の実施に必要な物資の確保に当たっては、原則として、あらかじめ所有者に対し物資の売渡しを要請し、同意を得ることを基本とする。			○	
	大阪府は、緊急事態により当該物資等が使用不能となっている場合や当該物資が既に他の都道府県による収用の対象となっている場合などの正当な理由がないにもかかわらず、当該所有者等が応じないときは、必要に応じ、物資を収用する。			○	
	大阪府は、特定物資の確保のため緊急の必要がある場合には、必要に応じ、事業者に対し特定物資の保管を命じる。			○	
生活関連物資等の価格の安定等	本市は、大阪府と協力して市民生活及び地域経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視する。		○	○	

取組	取組内容	市内未発生期	市内発生早期	市内感染期	小康期
生活関連物資等の価格の安定等	必要に応じ、小売業等関係事業者団体に対して供給の確保や乗値上げの防止等の要請を行う。また、必要に応じ、市民からの相談窓口・情報収集窓口の充実を図る。		○	○	
	本市は、生活関連物資等の需給、価格動向や実施した措置の内容について、市民への迅速かつ的確な情報共有に努めるとともに、必要に応じ、市民からの相談・情報収集窓口の充実を図る。			○	
	本市は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、市行動計画等で定めるところにより、適切な措置を講じる。			○	
要援護者への生活支援	本市は、府からの要請に基づき、在宅の高齢者、障害者等の要援護者への生活支援（見回り、介護、訪問介護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等を行う。			○	
犯罪の予防・取締り	府警察は、混乱に乗じて発生が予想される各種犯罪を防止するため、犯罪情報の集約に努め、広報啓発活動を推進するとともに、悪質な事犯に対する取締りを徹底する。		○	○	
埋葬・火葬の特例等	本市は、火葬場に対し、可能な限り火葬炉を稼働させるよう要請する。			○	
	本市は、死亡者が増加し、火葬能力の限界を超えることが明らかになった場合には、一時的に遺体を安置する施設等を直ちに確保する。			○	
	大阪府は、遺体の埋葬及び火葬について、墓地、火葬場等に関連する情報を広域的かつ速やかに収集し、遺体の搬送の手配等を実施する。			○	
	大阪府は、遺体の検案等の実施について必要な措置を講じる。			○	
新型インフルエンザ等に関する中小企業向け融資	大阪府は、新型インフルエンザ等の影響により売り上げが減少するなど、中小企業の経営に支障が生じた場合（国における業種指定が必要）、中小企業の資金繰り円滑化に資する融資を実施するなど、適切な措置を講ずるよう努める。			○	○
緊急事態措置の縮小、もしくは中止等	本市は、国や大阪府と連携し、市内の状況等を踏まえ、対策の合理性が認められなくなった場合には、緊急事態措置を縮小もしくは中止する。				○

特定接種の対象となる業種・職務について

特定接種の対象となり得る者の範囲や総数、接種順位等は、新型インフルエンザ等発生時に政府対策本部において、発生状況等に応じて柔軟に決定されるが、発生時に速やかに接種体制を整備するために、国が示す基本的な考え方は以下のとおりである。

(1) 特定接種の登録事業者

A 医療分野

(A-1：新型インフルエンザ等医療型、A-2：重大・緊急医療型)

業種	類型	業種小分類	社会的役割	担当省庁
新型インフルエンザ等医療型	A-1	新型インフルエンザ等の患者又は新型インフルエンザ等に罹患していると疑うに足る正当な理由のある者に対して、新型インフルエンザ等に関する医療の提供を行う病院、診療所、薬局及び訪問看護ステーション	新型インフルエンザ等医療の提供	厚生労働省
重大・緊急医療型	A-2	救命救急センター、災害拠点病院、公立病院、地域医療支援病院、国立ハンセン病療養所、独立行政法人国立がん研究センター、独立行政法人国立循環器病研究センター、独立行政法人国立精神・神経医療研究センター、独立行政法人国立国際医療研究センター、独立行政法人国立成育医療研究センター、独立行政法人国立長寿医療研究センター、独立行政法人国立病院機構の病院、独立行政法人労働者健康福祉機構の病院、社会保険病院、厚生年金病院、日本赤十字病院、社会福祉法人恩賜財団済生会の病院、厚生農業協同組合連合会の病院、社会福祉法人北海道社会事業協会の病院、大学附属病院、二次救急医療機関、救急告示医療機関、分娩を行う医療機関、透析を行う医療機関	生命・健康に重大・緊急の影響がある医療の提供	厚生労働省

(注1) 重大緊急医療型小分類には、公立の医療機関も含め記載。

B 国民生活・国民経済安定分野

(B-1：介護・福祉型、B-2：指定公共機関型、B-3：指定公共機関同類型、
B-4：社会インフラ型、B-5：その他)

業種	類型	業種小分類	社会的役割	担当省庁
社会保険・社会福祉・介護事業	B-1	介護保険施設（A-1に分類されるものを除く。）、指定居宅サービス事業、指定地域密着型サービス事業、老人福祉施設、有料老人ホーム、障害福祉サービス事業、障害者支援施設、障害児入所支援、救護施設、児童福祉施設	サービスの停止等が利用者の生命維持に重大・緊急の影響がある介護・福祉サービスの提供	厚生労働省
医薬品・化粧品等卸売業	B-2 B-3	医薬品卸売販売業	新型インフルエンザ等発生時における必要な医療用医薬品の販売	厚生労働省
医薬品製造業	B-2 B-3	医薬品製造販売業 医薬品製造業	新型インフルエンザ等発生時における必要な医療用医薬品の生産	厚生労働省
医療機器修理業 医療機器販売業 医療機器賃貸業	B-2 B-3	医療機器修理業 医療機器販売業 医療機器賃貸業	新型インフルエンザ等発生時における必要な医療機器の販売	厚生労働省
医療機器製造業	B-2 B-3	医療機器製造販売業 医療機器製造業	新型インフルエンザ等発生時における必要な医療機器の生産	厚生労働省
ガス業	B-2 B-3	ガス業	新型インフルエンザ等発生時における必要なガスの安定的・適切な供給	経済産業省
銀行業	B-2	中央銀行	新型インフルエンザ等発生時における必要な通貨および金融の安定	財務省

業種	類型	業種小分類	社会的役割	担当省庁
空港管理者	B-2 B-3	空港機能施設事業	新型インフルエンザ等発生時における必要な旅客運送及び緊急物資の航空機による運送確保のための空港運用	国土交通省
航空運輸業	B-2 B-3	航空運送業	新型インフルエンザ等発生時における必要な旅客運送及び緊急物資の運送	国土交通省
水運行	B-2 B-3	外航海運業 沿海海運業 内陸水運業 船舶貸渡業	新型インフルエンザ等発生時における必要な緊急物資（特措法施行令第14条で定める医薬品、食品、医療機器その他衛生用品、燃料をいう。）の運送業務	国土交通省
通信業	B-2 B-3	固定電気通信業 移動電気通信業	新型インフルエンザ等発生時における必要な通信の確保	総務省
鉄道業	B-2 B-3	鉄道業	新型インフルエンザ等発生時における必要な旅客運送及び緊急物資の運送	国土交通省
電気業	B-2 B-3	電気業	新型インフルエンザ等発生時における必要な電気の安定的・適切な供給	経済産業省
道路貨物運送業	B-2 B-3	一般貨物自動車運送業	新型インフルエンザ等発生時における必要な緊急物資の運送	国土交通省
道路旅客運送業	B-2 B-3	一般乗合旅客自動車運送業 患者等搬送事業	新型インフルエンザ等発生時における必要な旅客の運送	国土交通省
放送業	B-2 B-3	公共放送業 民間放送業	新型インフルエンザ等発生時における国民への情報提供	総務省

業種	類型	業種小分類	社会的役割	担当省庁
郵便業	B-2 B-3	郵便	新型インフルエンザ等発生時における郵便の確保	総務省
映像・音声・文字情報制作業	B-3	新聞業	新型インフルエンザ等発生時における国民への情報提供	—
銀行業	B-3	銀行 中小企業等金融業 農林水産金融業 政府関係金融機関	新型インフルエンザ等発生時における必要な資金決済及び資金の円滑な供給	金融庁 内閣府 経済産業省 農林水産省 財務省 厚生労働省
河川管理・用水供給業	—	河川管理・用水供給業	新型インフルエンザ等発生時における必要な水道、工業用水の安定的・適切な供給に必要な水源及び送水施設の管理	国土交通省
工業用水道業	—	工業用水道業	新型インフルエンザ等発生時における必要な工業用水の安定的・適切な供給	経済産業省
下水道業	—	下水道処理施設維持管理業 下水道管路施設維持管理業	新型インフルエンザ等発生時における下水道の適切な運営	国土交通省
上水道業	—	上水道業	新型インフルエンザ等発生時における必要な水道水の安定的・適切な供給	厚生労働省
金融証券決済事業者	B-4	全国銀行資金決済ネットワーク 金融決済システム 金融商品取引所等 金融商品取引清算機関 振替機関	新型インフルエンザ等発生時における金融システムの維持	金融庁

業種	類型	業種小分類	社会的役割	担当省庁
石油・鉱物卸売業	B-4	石油卸売業	新型インフルエンザ等発生時における石油製品（LPガスを含む）の供給	経済産業省
石油製品・石炭製品製造業	B-4	石油精製業	新型インフルエンザ等発生時における石油製品の製造	経済産業省
熱供給業	B-4	熱供給業	新型インフルエンザ等発生時における熱供給	経済産業省
飲食料品小売業	B-5	各種食料品小売業 食料品スーパー コンビニエンスストア	新型インフルエンザ等発生時における最低限の食料品（缶詰・農産保存食料品、精穀・精粉、パン・菓子、レトルト食品、冷凍食品、めん類、育児用調整粉乳をいう。）の販売	農林水産省 経済産業省
各種商品小売業	B-5	百貨店・総合スーパー	新型インフルエンザ等発生時における最低限の食料品、生活必需品（石けん、洗剤、トイレトペーパー、ティッシュペーパー、シャンプー、ごみビニール袋、衛生用品をいう。）の販売	経済産業省
食料品製造業	B-5	缶詰・農産保存食料品製造業 精穀・製粉業 パン・菓子製造業 レトルト食品製造業 冷凍食品製造業 めん類製造業 処理牛乳・乳飲料製造業（育児用調整粉乳に限る）	新型インフルエンザ等発生時における最低限の食料品の供給	農林水産省

業種	類型	業種小分類	社会的役割	担当省庁
飲食料品卸販売業	B-5	食料・飲料卸売業 卸売市場関係者	新型インフルエンザ等発生時における最低限の食料及び食料を製造するための原材料の供給	農林水産省
石油事業者	B-5	燃料小売業（LPガス、ガソリンスタンド）	新型インフルエンザ等発生時におけるLPガス、石油製品の供給	経済産業省
その他の生活関連サービス業	B-5	火葬・墓地管理業	火葬の実施	厚生労働省
その他の生活関連サービス業	B-5	冠婚葬祭業	遺体の死後処置	経済産業省
その他小売業	B-5	ドラッグストア	新型インフルエンザ等発生時における最低限の生活必需品の販売	経済産業省
廃棄物処理業	B-5	産業廃棄物処理業	医療廃棄物の処理	環境省

（注2）業種名は、原則として日本標準産業分類上の整理とする。

（注3）上記の標準産業分類には該当しないが、特定接種対象業種と同様の社会的役割を担う事業所については同様の社会的役割を担っている日本標準産業分類に該当する事業所として整理とする。

(2) 特定接種の対象となり得る国家公務員及び地方公務員

特定接種の対象となり得る新型インフルエンザ等対策の職務は以下のいずれかに該当する者である。

区分1：新型インフルエンザ等の発生により対応が必要となる職務

(=新型インフルエンザ等の発生により生ずる又は増加する職務)

区分2：新型インフルエンザ等の発生に関わりなく、行政による継続的な実施が強く求められる国民の緊急の生命保護と秩序の維持を目的とする業務や国家の危機管理に関する職務

区分3：民間の登録事業者と同様の職務

区分1：新型インフルエンザ等の発生により対応が必要となる職務

特定接種の対象となる職務	区分	担当省庁
政府対策本部の意思決定、総合調整等に関する事務	区分1	内閣官房
政府対策本部の事務	区分1	内閣官房
政府が行う意思決定・重要政策の企画立案に関わる業務、閣議関係事務	区分1	内閣官房
政府対策本部の意思決定に必要な専門的知見の提供	区分1	内閣官房
各府省庁の意思決定・総合調整に関する事務(秘書業務を含む)	区分1	各府省庁
各府省庁の新型インフルエンザ等対策の中核を担う本部事務 具体的な本部業務の考え方は、以下の通り ・対策本部構成員、幹事会構成員、事務局員のみを対象 ・事務局員については、新型インフルエンザ等対策事務局事務に専従する者のみ	区分1	各府省庁
諸外国との連絡調整、在外邦人支援	区分1	外務省
検疫・動物検疫・入国管理・税関の強化 (検疫実施空港・港における水際対策・検疫事務)	区分1	厚生労働省 農林水産省 法務省 財務省

特定接種の対象となる職務	区分	担当省庁
国内外の情報収集・検査体制の整備・ワクチン製造株の開発・作製	区分1	厚生労働省
緊急の改正が必要な法令の審査、解釈（行政府）	区分1	内閣法制局
都道府県対策本部の意思決定、総合調整等に関する事務	区分1	－
都道府県対策本部の事務	区分1	－
市町村対策本部の意思決定、総合調整等に関する事務	区分1	－
市町村対策本部の事務	区分1	－
新型インフルエンザウイルス性状解析、抗原解析、遺伝子解析、発生流行状況の把握	区分1	－
住民への予防接種、帰国者・接触者外来の運営、疫学的調査、検体の採取	区分1	－
新型インフルエンザ等対策に必要な法律の制定・改正、予算の議決、国会報告に係る審議（秘書業務を含む）	区分1	－
新型インフルエンザ等対策に必要な都道府県、市町村の予算の議決、議会への報告	区分1	－
国会の運営	区分1	－
地方議会の運営	区分1	－
緊急の改正が必要な法令の審査、解釈（立法府）	区分1	－

区分2：新型インフルエンザ等の発生に関わりなく、行政による継続的な実施が強く求められる国民の緊急の生命保護と秩序の維持を目的とする業務や国家の危機管理に関する職務

特定接種の対象となる職務	区分	担当省庁
令状発付に関する事務	区分2	－
勾留請求、勾留状の執行指揮等に関する事務	区分2	法務省
刑事施設等（刑務所、拘置所、少年刑務所、少年院、少年鑑別所）の保安警備	区分2	法務省
医療施設等の周辺における警戒活動等 犯罪の予防・検挙等の第一線の警察活動	区分1 区分2	警察庁
救急 消火、救助等	区分1 区分2	消防庁
事件・事故等への対応及びそれらを未然に防止するため船艇・航空機等の運用、船舶交通のための信号等の維持	区分1 区分2	海上保安庁
防衛医科大学校病院及び各自衛隊病院等における診断・治療 家きんに対する防疫対策、在外邦人の輸送、医官等による検疫 支援、緊急物資等の輸送 その他、第一線（部隊等）において国家の危機に即応して対処 する事務 自衛隊の指揮監督	区分1 区分2	防衛省
国家の危機管理に関する事務	区分2	内閣官房 各府省庁

区分3：民間の登録事業者と同様の業務

(1)の新型インフルエンザ等医療、重大緊急医療系、社会保険・社会福祉・介護事業、電気業、ガス業、鉄道業、道路旅客運送業、航空運送業若しくは空港管理者（管制業務を含む。）、火葬・墓地管理業、産業廃棄物処理業、上水道業、河川管理・用水供給業、工業用水道業、下水道処理施設維持管理業及び下水道管路施設維持管理業と同様の社会的役割を担う職務

用語解説（50音順）

● ア 行

○ インフルエンザウイルス

インフルエンザウイルスは抗原性の違いから、A型、B型、C型に大きく分類される。人でのパンデミックを引き起こすのはA型のみである。A型はさらに、ウイルスの表面にある赤血球凝集素（HA）とノイラミニダーゼ（NA）という、2つの糖蛋白の抗原性の違いにより亜型に分類される。（いわゆるA/H1N1、A/H3N2というのは、これらの亜型を指している。）

○ SNS（ソーシャルネットワーキングサービス）

ソーシャルネットワーキングサービスの略称。「人同士のつながり」を電子化するサービス。自己情報のコントロールや人との出会といった目的を掲げ、各社がサービスを行っている。「コミュニティ」を通じた「友達の輪」のネットワーク型組織。最も会員数の多いSNSはFacebookとされている。

● カ 行

○ 感染症指定医療機関

感染症法に規定する特定感染症指定医療機関、第一種感染症指定医療機関、第二種感染症指定医療機関及び結核指定医療機関のこと。

* 特定感染症指定医療機関

新感染症の所見がある者又は一類感染症、二類感染症若しくは新型インフルエンザ等感染症の患者の入院を担当させる医療機関として厚生労働大臣が指定した病院。

* 第一種感染症指定医療機関

一類感染症、二類感染症又は新型インフルエンザ等感染症の患者の入院を担当させる医療機関として都道府県知事が指定した病院。

* 第二種感染症指定医療機関

二類感染症又は新型インフルエンザ等感染症の患者の入院を担当させる医療機関として都道府県知事が指定した病院。

* 結核指定医療機関

結核患者に対する適正な医療を担当させる医療機関として都道府県知事が指定した病院若しくは診療所（これらに準ずるものとして政令で定めるものを含む。）又は薬局。

○ 帰国者・接触者外来

新型インフルエンザ等の発生国からの帰国者や患者の接触者であって発熱・呼吸器症状等を有する者に係る診療を行う外来。

都道府県等が地域の実情に応じて対応する医療機関を決定する。帰国者・接触者外来を有しない医療機関でも新型インフルエンザ等の患者が見られるようになった場合等には、一般の医療機関（内科・小児科等、通常、感染症の診療を行う全ての医療機関）で診療する体制に切り替える。

○ 帰国者・接触者相談センター

発生国から帰国した者又は患者への濃厚接触者であって、発熱・呼吸器症状等を有する者から、電話で相談を受け、帰国者・接触者外来を案内する。

○ 緊急事態宣言

新型インフルエンザ等が国内で発生し、その全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがあるものとして要件に該当する事態が発生したと政府が認めた時に発する宣言のこと。

○ 緊急事態措置

生活の維持に必要な場合を除き、みだりに外出しないこと（不要不急の外出の自粛等）や学校、社会福祉施設、興行場等多数の者が利用する施設等の使用の制限等を上記宣言の際に告示した期間（最大3年）や区域において実施するもの。

○ 抗インフルエンザウイルス薬

インフルエンザウイルスの増殖を特異的に阻害することによって、インフルエンザの症状を軽減する薬剤。ノイラミニダーゼ阻害剤は抗インフルエンザウイルス薬の一つであり、ウイルスの増殖を抑える効果がある。

○ コールセンター

海外で新型インフルエンザ等が発生した際に、一般市民向けに設置するお問い合わせ窓口のこと。

○ 国立感染症研究所

厚生労働省所管の研究施設。国民の保健医療の向上を図る予防医学の立場から、広く感染症に関する研究を総合的に行い、国の保健医療行政の科学的根拠を明らかにするとともに感染症の制圧を目的としている。

新型インフルエンザ等の発生時には、検査キットの開発・配布、ウイルスの遺伝子検査の確定診断を行う。

● サ 行

○ サーベイランス

疾患に関して様々な情報を収集して、状況を監視することを意味する。特に、感染症法に基づいて行われる感染症の発生状況（患者及び病原体）の把握及び分析を示すこともある。

○ 新型インフルエンザ

感染症法第6条第7項において、新たに人から人に伝染する能力を有することとなったウイルスを病原体とするインフルエンザであって、一般に国民が当該感染症に対する免疫を獲得していないことから、当該感染症の全国的かつ急速なまん延により国民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがあると認められるものとされている。

毎年流行を繰り返す季節性のインフルエンザとはウイルスの抗原性が大きく異なり、ほとんどの人がそのウイルスに対する免疫を獲得していないため、ウイルスが人から人へ効率よく感染し、急速かつ大規模なまん延を引き起こし、世界的大流行（パンデミック）となるおそれがある。

○ 新型インフルエンザ（インフルエンザA（H1N1）pdm09）／インフルエンザA（H1N1）pdm09

2009年（平成21年）4月にメキシコで確認され世界的大流行となったH1N1亜型のウイルスを病原体とするインフルエンザをいう。「新型インフルエンザ（A/H1N1）」との名称が用いられたが、2011年（平成23年）3月に、大部分の人がそのウイルスに対する免疫を獲得したことから、季節性インフルエンザとして扱い、その名称については、WHO（世界保健機関）が、「インフルエンザA（H1N1）pdm09」としている。

○ 新型インフルエンザ等協力医療機関

新型インフルエンザ等患者の治療を行う医療機関で知事が登録するものをいい、府内の保健所と連携し、新型インフルエンザ等患者の治療を行い、感染拡大防止に寄与する。

○ 新感染症

新感染症とは、感染症法第6条第9項において、人から人に伝染すると認められる疾病であって、既に知られている感染性の疾病とその病状又は治療の結果が明らかに異なるもので、当該疾病にかかった場合の病状の程度が重篤であり、かつ、当該疾病のまん延により国民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがあると認められるものをいう。

○ 人工呼吸器

呼吸状態の悪化等が認められる場合に、患者の肺に空気又は酸素を送って呼吸を助けるための装置。

○ 積極的疫学調査

患者、その家族及びその患者や家族を診察した医療関係者等に対し、質問又は必要な調査を実施し、情報を収集し分析を行うことにより、感染症の発生の状況及び動向、その原因を明らかにすること。感染症法第15条に基づく調査をいう。

● タ 行

○ WHO (World Health Organization : 世界保健機関)

「全ての人々が可能な最高の健康水準に到達すること。(WHO憲章第1条)」を目的として設立された国際機関。国際連合と連携して活動する国連の専門機関に位置づけられており、インフルエンザなどの感染症対策や生活習慣病の対策、医薬品や食品の安全対策など幅広い分野で国際的に重要な役割を担っている。

新型インフルエンザの発生段階については、WHOのパンデミックインフルエンザ警報フェーズを参考に決定することとしている。

○ 致命率 (Case Fatality Rate)

流行期間中に新型インフルエンザ等に罹患した者のうち、死亡した者の割合。

● ナ 行

○ 濃厚接触者

新型インフルエンザ等の患者と濃密に、高頻度又は長期間接触した者(感染症法において規定される新型インフルエンザ等に「かかっていると疑うに足りる正当な理由のある者」が該当)。発生した新型インフルエンザ等の特性に応じ、具体的な対象範囲が決まるが、例えば、患者と同居する家族等が想定される。

● ハ 行

○ パンデミック

感染症の世界的大流行のこと。特に新型インフルエンザのパンデミックは、ほとんどの人が新型インフルエンザのウイルスに対する免疫を持っていないため、ウイルスが人から人へ効率よく感染し、世界中で大きな流行を起こすことを指す。

○ パンデミックワクチン

新型インフルエンザが発生した段階で、出現した新型インフルエンザウイルス又はこれと同じ抗原性をもつウイルスを基に製造されるワクチン。

○ 飛沫核感染（空気感染）

飛沫核感染とは、飛沫の水分が蒸発して乾燥し、さらに小さな粒子（5ミクロン以下）である飛沫核となって、空気中を漂い、離れた場所にいる人がこれを吸い込むことによって感染する経路である。飛沫核は空気中に長時間浮遊するため、対策としては特殊な換気システム（陰圧室など）やフィルターが必要になる。

○ 飛沫感染

飛沫感染とは感染した人が咳やくしゃみをすることで排泄する、ウイルスを含む飛沫（5ミクロン以上の水滴）が飛散し、これを健康な人が鼻や口から吸い込み、ウイルスを含んだ飛沫が粘膜に接触することによって感染する経路を指す。なお、咳やくしゃみ等の飛沫は、空気中で1～2メートル以内しか到達しない。

○ 病原性

新型インフルエンザ対策においては、ヒトがウイルスに感染した場合の症状の重篤度として用いることが多い。なお学術的には、病原体が宿主（ヒトなど）に感染して病気を起こさせる能力であり、病原体の侵襲性、増殖性、宿主防衛機構の抑制能などを総合した表現。

○ プレパンデミックワクチン

新型インフルエンザが発生する前の段階で、新型インフルエンザウイルスに変異する可能性が高い鳥インフルエンザウイルスを基に製造されるワクチン（現在、我が国ではH5N1亜型の鳥インフルエンザウイルスを用いて製造）。

寝屋川市健康部

〒572-8533

寝屋川市池田西町 28 番 22 号

(TEL) 072-824-1181 (代表)

(URL) <http://www.city.neyagawa.osaka.jp/>